

Dossiernummer: OMV_2024109712
Projectinhoudversie: V1
Inrichtingsnummer: 20171003-0017
Ondernemingsnummer: 0449.103.862

Ministerieel besluit over de aanvraag van de nv KRONOS Europe tot afwijking van artikel 5.2.4.3.3, §4, artikel 4.2.5.2.1, §2 meer bepaald bijlage 4.2.5.2, artikel 4, §3 en artikel 5.2.4.4.5, §4, 1° van titel II van het VLAREM voor een inrichting voor de productie van titaandioxide en een monostortplaats gelegen te 9000 Gent, Langerbruggekaai 10.

AFWIJKINGSAANVRAAG VAN TITEL II VAN HET VLAREM

Het betreft een aanvraag ingediend door de nv KRONOS Europe, exploitant van een inrichting voor de productie van titaandioxide en een monostortplaats gelegen te 9000 Gent, Langerbruggekaai 10, zoals ingetekend op het omgevingsloket onder situering:



tot afwijking van de volgende artikelen van titel II van het VLAREM:

1°) Afwijking van artikel 5.2.4.3.3, §4, van titel II van het VLAREM, luidende:

"De afsluitlaag omvat een geologische barrière en een kunstmatige bodemafdichting.

[...]

3. De kunstmatige bodemafdichting

De kunstmatige bodemafdichting bestaande uit aaneengelaste foliematerialen tussen aangepaste beschermingslagen wordt aangebracht op de bodem en op de wanden van de stortplaatsen van categorie 1 en 2. De gebruikte foliematerialen zijn minstens gelijkwaardig aan een HDPE-folie van 2,5 mm dikte".

Deze afwijking wordt aangevraagd voor de beschermingslagen waar de folie moet tussen liggen. Er wordt gevraagd om het stortmateriaal dat op de HDPE-folie gestort wordt als beschermlaag te beschouwen.

2°) Afwijking van artikel 4.2.5.2.1°, §2, meer bepaald bijlage 4.2.5.2, artikel 4, §3 van titel II van het VLAREM, luidende

“Artikel 4.2.5.2.1°, §2

Aanvullend aan de in § 1 voorgeschreven metingen, moet de exploitant van een inrichting die een maximum hoeveelheid bedrijfsafvalwater loost van meer dan 100 m³ per uur, de als dusdanig in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit vermelde parameters meten overeenkomstig het meetprogramma beschreven in bijlage 4.2.5.2

Bijlage 4.2.5.2. Controle en beoordeling van de meetresultaten op lozingen van bedrijfsafvalwater en koelwater

Artikel 4 Meetmethode.

§ 3. Met betrekking tot de lozingen van residuen van de productieprocessen van titaandioxide alsmede van behandelingsprocessen van voormelde residuen dienen daarenboven op kosten van de exploitant, hetzij door de exploitant met apparatuur en volgens een methode goedgekeurd door een erkend laboratorium in de discipline water, deeldomein afvalwater als vermeld in artikel 6, 5°, a), van het VLAREL (), hetzij door voormelde laboratorium zelf, de volgende controleproeven op het ontvangende oppervlaktewater ten minste driemaal per jaar te worden uitgevoerd, waarbij de watermonsters telkens in dezelfde periode van het jaar en op dezelfde plaats, zo mogelijk 50 cm onder de oppervlakte, dienen genomen*

() De desbetreffende goedkeuring is geldig voor maximaal drie jaar en wordt uitgevoerd conform een code van goede praktijk. De exploitant meldt aan de afdeling Milieu, bevoegd voor de omgevingsvergunning, de controleproeven die hij zelf uitvoert en het laboratorium dat de goedkeuring van de methode verleend heeft. De exploitant houdt die goedkeuring en de resultaten van de uitgevoerde controleproeven bij in een dossier dat voor de toezichthouder altijd ter inzage ligt*

1° in geval van lozing in zoet oppervlaktewater.

a) onderzoeken op het niet gefiltreerd oppervlaktewater

parameter	referentiemeetmethode
temperatuur	WAC/III/A de meting wordt in situ uitgevoerd bij de monsterneming
elektrische geleidbaarheid	WAC/III/A
zuurtegraad	WAC/III/A, de meting wordt in situ uitgevoerd bij de monsterneming
opgeloste O ₂	WAC/III/A
troebelheid of gehalte zwevend stof	WAC/III/D
ijzer (opgelost en gesuspendeerd)	WAC/III/B
titaan	WAC/III/B

b) onderzoeken op oppervlaktewater gefiltreerd over membraan 0,45 Fm :

parameter	referentiemeetmethode
opgelost ijzer	WAC/III/B

c) onderzoeken op zwevend stof opgevangen op membraan 0,45 Fm :

parameter	referentiemeetmethode
ijzer	WAC/III/B
[...]	[...]

d) onderzoeken op het sediment, de oppervlaktelaag van het sediment of zo dicht mogelijk bij de oppervlakte :

parameter	referentiemeetmethode
titaan	na passende voorbehandeling van monster (mineralisatie langs natte of droge weg en zuivering) bepaling door WAC/III/B; het metaalgehalte moet steeds bepaald voor een bepaalde korrelgrootteklasse
ijzer	na passende voorbehandeling van monster (mineralisatie langs natte of droge weg en zuivering) bepaling door WAC/III/B; het metaalgehalte moet steeds bepaald voor een bepaalde korrelgrootteklasse

e) onderzoeken op levende organismen (soorten die representatief zijn voor het oppervlaktewater op de plaats van lozing) :

parameter	referentiemeetmethode
chromium	(voor alle metalen) WAC/III/B na voorbehandeling van het samengesteld monster van gemalen vles (mineralisatie langs natte of droge wegen zuivering), het onderzoek naar metalen wordt verricht
ijzer	
lood	
nikkel	§ bij vissen, op het spierweefsel of ander geschikt weefsel het monster dient ten minste 10 exemplaren te omvatten
titaan	§ bij week-en schaaldieren, op het vlees het monster dient ten minste 50 exemplaren te omvatten
zink	

- f) onderzoeken inzake acute toxiciteit op bepaalde weekdieren, schaaldieren, vissen en plankton die normaal voorkomen in het lozingsgebied: bij deze proeven inzake deze acute toxiciteit mag gedurende een in functie van het voorwerp van de test technisch te hanteren standaardperiode [48 respectievelijk 96 uur] en bij een verdunningsgraad van de residuen van 1/5 000
- geen sterfte voorkomen van meer dan 20 % onder de volwassen exemplaren van de geteste soorten;
 - geen grotere sterfte onder de larven voorkomen dan in een controlegroep,
- g) onderzoeken op de verscheidenheid en relatieve rijkdom van benthonische fauna, plankton en flora. kwalitatief en kwantitatief onderzoek naar de representatieve soorten waaruit het aantal exemplaren per soort, de dichtheid en de dominerende soort moeten blijken,
- h) onderzoeken op de aanwezigheid van pathologisch-anatomische letsels bij vissen keuring met het oog van de monsters van de representatieve soorten die voor de chemische analyse zijn genomen,”

Er wordt een afwijking aangevraagd op bovenstaand meetprogramma, in het bijzonder met betrekking tot de verplichting tot oppervlaktewatertesten (bijlage 4.2.5.2, artikel 4, §3, 1^o) deel a, b, c) , sedimenttesten (bijlage 4.2.5.2, artikel 4, §3, 1^o) deel d) en ecotoxiciteitstesten (bijlage 4.2.5.2, artikel 4, §3, 1^o) deel e, f, g, h).

3^o) Afwijking van artikel 5.2.4.4.5, §4, 1^o, van titel II van het VLAREM, luidende
“Het is verboden percolaat of ander water over de stortplaats te sproeien of te injecteren ”

Deze afwijking wordt aangevraagd voor het gebruik van kanaalwater om de stortplaats mee te besproeien

REGELGEVEND KADER

De afwijkingsaanvraag wordt behandeld rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder titel V van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM) en zijn uitvoeringsbesluiten.

ONTVANKELIJKHEID EN VOLLEDIGHEID

De aanvraag werd door de nv KRONOS, Langerbruggekaai 10, 9000 Gent, per beveiligde zending verzonden en ontvangen op 3 september 2024.

De aanvraag is volledig en ontvankelijk verklaard op 3 oktober 2024.

De Vlaamse minister bevoegd voor leefmilieu is bevoegd om een beslissing te nemen over een afwijkingsaanvraag.

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw is bevoegd om op te treden voor de Vlaamse Regering met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2024 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

MOTIVERING VAN DE AFWIJKINGSAANVRAAG

De aanvrager beschrijft de technische redenen die de afwijking motiveren als volgt:

1º) Afwijking van artikel 5.2.4.3.3, §4, van titel II van het VLAREM

De afwijking die aangevraagd wordt betreft de beschermingslagen waar de folie moet tussen liggen. Er wordt gevraagd om het stortmateriaal dat op de HDPE-folie gestort wordt als bescherm laag te beschouwen.

De aanvrager stelt de volgende alternatieve maatregelen voor, die beantwoorden aan de best beschikbare technieken.

Het betreffende artikel omtrent beschermingslaag specificeert niet de aard van de beschermingslaag. De beschermingslaag heeft tot doel te verhinderen dat de folie zou worden beschadigd door scherpe of andere voorwerpen die zich in het stortmateriaal zouden kunnen bevinden. KRONOS exploiteert een inrichting voor de productie van titaandioxide waarbij als reststroom filterkoeken worden geproduceerd die gestort worden in het eigen monodeponie (deponie IV). De stortlaag bestaat uit een inerte filterkoek, die geen vreemde materialen/scherpe voorwerpen bevat. Bij gebruik van louter stortmateriaal als bescherm laag is er bij deponie IV geen risico op foliebeschadiging en wordt het doel van een bescherm laag dus ingewilligd. Bijgevolg is KRONOS van mening dat deze stortlaag fungeert als bescherm laag van de folie.

Gewenste afwijking

KRONOS vraagt om, op basis van voorgaande argumentatie, de eerder toegekende ministeriële afwijking waarbij de stortlaag van deponie IV fungeert als bescherm laag te verlengen, aangezien de geldende eigenschappen van de lagen nog steeds hetzelfde zijn en er dus nog steeds geen risico is op scheuren van de folie. KRONOS stelt voor volgende voorwaarde op te nemen in het besluit: *"Het stortmateriaal mag als bescherm laag worden gebruikt boven op de HDPE-folie. De filterkoeken mogen geen scherpe voorwerpen of andere materialen bevatten die de HDPE-folie kunnen beschadigen"*.

2º) Afwijking van artikel 4.2.5.2.1º, § , meer bepaald bijlage 4.2.5.2, artikel 4, §3 van titel II van het VLAREM

KRONOS beargumenteert dat de voorschriften voor de onderzoeken van de verschillende milieucompartimenten bij lozingen van de titaandioxide-industrie (bijlage 4.2.5.2, artikel 4, §3, van titel II van het VLAREM) erg uitvoerig zijn en de frequentie van driemaal per jaar bijzonder hoog voor dergelijk gedetailleerd onderzoek. Een aantal van de gevraagde metingen leveren daarenboven nauwelijks of geen relevante informatie op met betrekking tot de (impact van de)

lozing van KRONOS en zijn erg duur om uit te voeren KRONOS stelt voor om het onderzoekspakket beter af te stemmen op metingen die relevant zijn voor het beoordelen van de impact van de lozing en ook beter aansluiten bij wat actueel gangbaar is bij de opvolging van lozingen; de vooropgestelde analyses zijn realistischer en houden criteria aan die zelfs strenger zijn dan wat voorgeschreven is in het artikel waarvoor de afwijking wordt aangevraagd, omdat het onverdunde staal wordt geanalyseerd en niet een staal dat 5.000 x verdund wordt

De aanpak van controleproeven, vermeld in bijlage 4.2 5.2 artikel 4, §3 van titel II van het VLAREM, die door KRONOS zouden moeten uitgevoerd worden, hebben verschillende ernstige nadelen:

- de testen zijn zeer uitgebreid, complex en duur,
- in sommige gevallen kan de relevantie van de gevraagde meting in vraag gesteld worden;
- in sommige gevallen wordt onderzoek gevraagd dat niet via gevalideerde testprotocollen kan uitgevoerd worden, terwijl er wel degelijk procedures bestaan die kunnen uitgevoerd worden onder standaardvoorwaarden (met name voor ecotoxiciteitsmetingen),
- de vereisten zijn disproportioneel ten opzichte van de vereisten voor andere lozingen terwijl er geen uitzonderlijke lozingssituatie optreedt bij KRONOS (in termen van aanwezigheid van gevaarlijke stoffen).

Aangaande onderzoeken voorgesteld op oppervlaktewater (deel a, b en c van §3,1°).

In dit deel worden fysicochemische metingen gevraagd, uit te voeren op het oppervlaktewater zelf. Voor dit onderdeel voert KRONOS metingen uit op het gecapteerde oppervlaktewater dat gebruikt wordt voor productiedoeleinden. Voor het bepalen van deze specifieke parameters wordt geen afwijking gevraagd. Deze metingen blijven dus behouden. Wel wordt gepreciseerd dat het water bemonsterd wordt via de captatie van kanaalwater. Op deze manier kan de monitoring van de kwaliteit van het gecapteerde water ook gebruikt worden als invulling voor de opgegeven voorwaarden. KRONOS voert momenteel een analysepakket uit op het opgenomen water dat ruimer is dan de metingen die op dit moment zijn opgelegd. Alleen opgelost ijzer wordt niet afzonderlijk bepaald. De haltes aan totaal ijzer worden wel bepaald. Gezien de lage gehalten is het bijkomend meten van opgelost ijzer echter toch niet relevant.

Gewenste afwijking

KRONOS vraagt, op basis van bovenstaande argumentatie, om de eerder toegekende ministeriele afwijking te verlengen en de opgelegde metingen zoals opgesomd in deel a, b en c van bijlage 4.2 5.2, artikel 4, §3, 1° te kunnen vervangen door klassieke analytische bepalingen op het opgenomen kanaalwater.

Aangaande het onderzoek voorgesteld op het sediment (deel d van §3, 1°).

Voor het nemen van een sedimentstaal in de buurt van het lozingspunt is bij een voorgaande analyse een staal genomen in de nabijheid van het lozingspunt. De bemonstering werd daar bemoeilijkt door de aanwezige oeverversteving. Uiteindelijk werd wel een monster genomen tussen de stenen op ongeveer 1 m van de oever. In het verleden werd KRONOS vrijgesteld van deze analyse die driemaal per jaar moet uitgevoerd worden. Het is namelijk niet gebruikelijk dat bedrijven sediment moeten bemonsteren in het kader van een lozing. De voorwaarde vraagt de sedimentanalyse te doen ter hoogte van het lozingspunt; evenwel kan via deze meting op één locatie geen beeld gevormd worden van een mogelijke verontreiniging. De meting wordt daarom weinig relevant geacht. Belangrijk is dat via de lozingsvoorwaarden voldoende garantie ingebouwd wordt dat de vervuiling van het milieu voorkomen wordt. Bij KRONOS is dit het geval door de opgelegde lozingsnormen. Er wordt daarom vanuit gegaan dat er voldoende garantie is naar bescherming van het milieu en dat een uitzonderlijke meting op één locatie geen meerwaarde heeft.

Gewenste afwijking

KRONOS vraagt, op basis van bovenstaande argumentatie, de eerder toegekende ministeriële afwijking te verlengen en KRONOS vrij te stellen van de sedimentanalyse

Aangaande het onderzoek voorgesteld op levende organismen, ecotoxiciteitsonderzoek (deel e, f, g, h van §3, 1°):

In het kader van de volgende bijzondere voorwaarden die werden opgelegd aan KRONOS bij de vorige afwijkingsaanvraag (besluit OMV_2018103517, d d 21/02/2019).

"Er worden ecotoxiciteitstesten uitgevoerd op het effluent bemonsterd ter hoogte van de lozingsinrichting volgens onderstaande specificaties:

- *De staalnames en testen gebeuren door een erkend labo*
- *Er wordt een limiettest op onverdund (of zo weinig mogelijk verdund) afvalwater uitgevoerd met een frequentie van éénmaal per kwartaal*
- *Verdunding van het afvalwater wordt uitgevoerd indien dit nodig is voor het voldoen aan de randvoorwaarden van de test met name voor de parameter zouten;*
- *De limiettest wordt uitgevoerd met volgende organismen:*

<i>Acute bioluminescentietest met de bacterie Vibrio fischeri</i>	<i>WAC/V/004</i>
<i>Algengroei-inhibitietest met het groenwier Pseudokirchneriella subcapitata</i>	<i>WAC/V/003</i>
<i>Acute immobiliteitstest met de watervlo Daphnia magna</i>	<i>WAC/V/001</i>
<i>Visembryo test met Danio rerio (ZFET)</i>	<i>WAC/V/002 van zodra beschikbaar</i>

Bijkomende bepalingen voor kwartaal twee tot vier:

- *De testen worden alleen uitgevoerd met de organismen die bij de eerste test een effect vertoonden van 50% of meer;*
- *In geval geen van de organismen in de eerste test een inhibitie vertoonde van 50% of meer dan wordt alleen getest met het meest gevoelige organisme dat een significant effect ($\geq 10\%$) vertoonde in de eerste test;*
- *Indien geen van de organismen in de eerste test een significant effect vertoonde wordt alleen een acute immobiliteitstest met de watervlo Daphnia Magna (WAC/V/001) uitgevoerd.*

Indien acute toxiciteit ($\geq 50\%$) optreedt in onverdund (of zo weinig mogelijk verdund) afvalwater bij de metingen uitgevoerd gedurende het eerste jaar na het van kracht worden van deze bijzondere voorwaarde, doet het bedrijf onderzoek naar de mogelijke oorzaken van de toxiciteit en bezorgt het bedrijf een toxiciteitsreductievoorstel aan de Vlaamse Milieumaatschappij en de afdeling Handhaving van het departement Omgeving (reductievoorstel aan de bron, op deelstroomniveau of end-of-pipe) binnen de twee jaar na het van kracht worden van deze bijzondere voorwaarde

De resultaten van de ecotoxiciteitsmetingen worden ten laatste 3 maanden na het laatste van de vier kwartalen overgemaakt aan de Vlaamse Milieumaatschappij en de afdeling Handhaving van het departement Omgeving.

Zolang er meer dan 50% effect is, wordt in elk kwartaal gedurende de volgende jaren de meest gevoelige test herhaald.

Indien er gedurende 2 jaar geen enkel toxisch signaal ($\geq 50\%$) wordt gemeten, mag het bedrijf de metingen stopzetten."

begon KRONOS in het vierde kwartaal van 2018 met het uitvoeren van een referentiemeting om de ecotoxiciteit van het afvalwater te evalueren. Aangezien er gedurende de acht kwartaalmetingen in 2019 en 2020 geen ecotoxiciteit boven 50% werd vastgesteld, werd conform de voorschriften van de bijzondere voorwaarde besloten de ecotoxiciteitstesten te beëindigen. Hieruit kan worden geconcludeerd dat het afvalwater geen toxische eigenschappen vertoont. In de bijlagen van de aanvraag wordt een overzicht van de resultaten van deze kwartaalmetingen

weergegeven. Tot slot dient ook overwogen te worden dat de Europese regelgeving rond dierenproeven het uitvoeren van dierenproeven verbiedt indien er een alternatief mogelijk is

Gewenste afwijking

KRONOS vraagt, op basis van bovenstaande argumentatie, een vrijstelling aan van verder ecotoxiciteitsonderzoek, aangezien er conform de voorheen opgelegde bijzondere voorwaarde gedurende de acht kwartaalmetingen in 2019 en 2020 geen ecotoxiciteit boven 50% werd vastgesteld (en het bedrijf aldus de metingen mocht stopzetten).

3º) Afwijking van artikel 5.2.4.4.5, §4, 1º, van titel II van het VLAREM,

Momenteel worden de geproduceerde filterkoeken extern afgevoerd in het kader van een secundaire toepassing. Dit houdt in dat de activiteiten op de deponie beperkt zijn, wat maakt dat de aanwezige filterkoek in de monodeponie voor bedrijfseigen filterkoeken (niet gevaarlijk afval) niet wordt aangevuld met verse (sterk vochtige) filterkoek. Bij langdurige droogte kan hierdoor bij hevige wind mogelijks uitdroging ontstaan, met stofvorming tot gevolg. KRONOS heeft vandaag reeds heel wat milderende maatregelen uitgewerkt om potentiële stofvorming vanop deponie IV te voorkomen. Zo is het stortvlak nagenoeg volledig afgedekt met zeilen, op een beperkte oppervlakte van circa 2 500 m² na. Hierdoor wordt uitdroging voorkomen en heeft de wind geen impact op de deponie en is er geen noodzaak tot sproeien. Wanneer in de toekomst de stortactiviteiten worden hernomen, dan voorziet KRONOS enkel de zeilen ter hoogte van de werkzone te verplaatsen, de rest van de deponie blijft afgedekt. Het gebruik van deze zeildoeken blijft behouden tot de definitieve afwerking van de deponie. Rondom de deponie bevindt zich een groenscherm. De weg van en naar de deponie wordt regelmatig gereinigd met een veegwagen. Als bijkomende maatregel zijn rondom de deponie diverse sproeikanonnen voorzien om indien nodig de deponie te besproeien. Dit gebeurt in eerste instantie met opgevangen percolaatwater.

KRONOS heeft op 22 oktober 2020 (besluit met referentie 2020071049/KS/HV) vanwege de bestendige deputatie de toestemming gekregen om het intern opgevangen (anorganisch) percolaatwater te kunnen aanwenden in afwachting van de definitieve afwerking van de deponie (sproeien is dan immers niet langer noodzakelijk en percolaatwater zal bijgevolg niet meer vrijkomen). Huidig wordt, wanneer nodig, het percolaatwater aangevuld met leidingwater. Aangezien dit evenwel een laagwaardige toepassing is en bovendien er geen noodzaak is voor het gebruik van drinkwaterkwaliteit voor het besproeien is er een beter alternatief, namelijk kanaalwater. Om het proces verder te optimaliseren en het verbruik van leidingwater in te perken wenst KRONOS, naast percolaatwater, dan ook aanvullend gebruik te maken van kanaalwater om de deponie te bevochtigen.

Op basis van de kanaalwaterkwaliteit blijkt dit voor de gevaarlijke stoffen parameters (ruim) beneden het indelingscriterium voor gevaarlijke stoffen te liggen. Ook voor andere parameters (bijvoorbeeld chloriden en sulfaten) is de reeds aanwezige concentratie in de filterkoek van die orde dat de bijkomende hoeveelheden door het gebruik van kanaalwater als sproeiwater het stortterrein niet bijkomend zal verontreinigen. Afhankelijk van de noodzaak (weersomstandigheden) en uitgaande van een te besproeien werkzone van circa 2500 m² en een verbruik van circa 20 l/m²/dag bij droog weer bedraagt het ingeschatte gemiddelde waterverbruik circa 50 m³/dag. Het waterverbruik is geheel afhankelijk van de weersomstandigheden. In algemene termen kan gesteld worden dat enkel bij langere droogte besproeiing zal noodzakelijk zijn. De aanwezige concentraties aan gevaarlijke stoffen in het kanaalwater zijn dermate laag dat het gebruik van dit kanaalwater als sproeiwater over de deponie geen stoffen aflevert die rechtstreeks of onrechtstreeks schadelijk kunnen zijn voor de mens en het leefmilieu, of het stortterrein (bijkomend) kunnen verontreinigen.

Het gebruik van kanaalwater (en percolaatwater) biedt een duurzaam alternatief voor het gebruik van leidingwater (voor een laagwaardige toepassing), is specifiek bedoeld als sproeiwater om stofvorming te voorkomen, is door haar eigenschappen niet schadelijk voor mens of milieu en zal het stortterrein niet (bijkomend) verontreinigen. Analyseverslagen van het percolaatwater en van de filterkoek zijn toegevoegd aan de aanvraag.

KRONOS heeft momenteel een captatievergunning voor kanaalwater voor haar proces (gemiddeld 18.000 m³/dag, maximaal 20 000 m³/dag), en kan relatief eenvoudig hiervan een beperkte hoeveelheid gebruiken voor de voeding van haar sproeikanon. De voorziene hoeveelheid voor het besproeien is verwaarloosbaar t.o.v. de totaal vergunde hoeveelheid die kan gecapteerd worden.

In het kader van BBT is door de VITO een gids reductietechnieken voor diffuse stofemissies bij open overslag van droge bulkgoederen uitgewerkt. Hoewel het in de context van KRONOS niet gaat over op- en overslag van droge bulkgoederen, zijn er in deze gids 'stoffiches' uitgewerkt die in het kader van de reductie van stofemissies bij de deponie kunnen toegepast worden. Bij open opslag is zelfsteunende afdekking (= gebruik van zeilen) als eerste techniek naar voor geschoven, en reeds geïmplementeerd. Daarnaast is ook het bevochtigen van de opslaghoppen (in de mate waarin dit compatibel is met het type product) aangegeven als één van de technieken ter beperking van stofemissies. De mogelijke inzet van hemelwater is bekeken, maar technisch en economisch niet realiseerbaar. Zo is er in de omgeving van de deponie niet direct mogelijkheid om regenwater van verhard oppervlak op te vangen. Ook de ruimte om een bufferbekken te bouwen ter hoogte van de deponie is niet direct voorhanden.

Het gebruik van laagwaardig water onder vermelding van kanaalwater is dan ook de meest aangewezen optie, boven op het initieel gebruik van het percolaatwater.

Gewenste afwijking

KRONOS vraagt, op basis van bovenstaande argumentatie, om het proces ter voorkoming van mogelijke stofhinder op deponie IV te optimaliseren door naast percolaatwater, ook kanaalwater te kunnen gebruiken voor de voeding van haar sproeikanon. Dit is een verlenging van de huidige verleende ministeriele afwijking.

HISTORIEK

De volgende vergunningen voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit zijn gekend.

Milieuvergunningen:

- Besluit van de Deputatie van 21 december 2006 houdende het verlenen van de vergunning voor het verder exploiteren van een bedrijf met als hoofdactiviteiten de productie van titaandioxide en bijproducten en de productie van een titaanchlorideoplossing (deponie en verschillende nevenactiviteiten), voor een termijn tot en met 20 december 2026;
- Besluit van de Deputatie van 26 maart 2009 houdende het toestaan van het verzoek tot wijziging van de bijzondere voorwaarde in verband met de organisatorische maatregelen, voor een termijn tot en met 20 december 2026;
- Besluit van de Deputatie van 23 september 2010 houdende het toestaan van het verzoek tot wijziging van de bijzondere voorwaarde in verband met de inkuiping van de houders, voor een termijn tot en met 20 december 2026;
- Besluit van de Deputatie van 24 februari 2011 houdende het verlenen van de vergunning voor de verandering van een bedrijf met als hoofdactiviteiten de productie van titaandioxide met bijproducten en de productie van titaanchloride door wijziging en uitbreiding, voor een termijn tot en met 20 december 2026;

- Besluit van de Deputatie van 23 juni 2011 houdende het verlenen van de vergunning voor de uitbreiding met onder andere een WKK-installatie, voor een termijn tot en met 20 december 2026;
- Besluit van de Deputatie van 24 november 2011 houdende het toestaan van het verzoek tot wijziging van de lozingsvoorwaarden, voor een termijn tot en met 20 december 2026

Meldingen:

- Besluit van de Deputatie van 3 december 2009 houdende de aktename van de mededeling van kleine verandering voor de uitbreiding met een natte rookgasreiniging, voor een termijn tot en met 20 december 2026;
- Besluit van de Deputatie van 28 juni 2012 houdende de aktename van de mededeling van kleine verandering voor de verandering van een chemisch bedrijf door uitbreiding, voor een termijn tot en met 20 december 2026;
- Besluit van de Deputatie van 2 februari 2017 houdende de aktename van de mededeling van kleine veranderingen voor de verandering van een inrichting voor de productie van titaandioxydepigmenten door wijziging en uitbreiding, voor een termijn tot en met 20 december 2026 (correctiebesluit van 9 maart 2017);
- Besluit van de Deputatie van 15 juni 2017 houdende de aktename van de mededeling van kleine verandering voor de uitbreiding van de opslagcapaciteit van titaantetrachloride, voor een termijn tot en met 20 december 2026

Omgevingsvergunningen:

- Besluit van de deputatie van 31 mei 2018 houdende het verlenen van de omgevingsvergunning voor het uitbreiden van een bedrijf met als hoofdactiviteiten de productie van titaandioxide met bijproducten en de productie van titaanchloride, voor een termijn tot en met 20 december 2026 (OMV2018003592),
- Besluit van de deputatie van 6 februari 2020 houdende het verlenen van de vergunning voor de afsluiting van deponie (OMV2019132144),
- Besluit van de deputatie van 13 februari 2020 houdende het verlenen van de vergunning voor de verandering van een inrichting voor de productie van titaandioxide door uitbreiding en wijziging, voor een termijn tot en met 20 december 2026 (OMV2019145574),
- Besluit van de deputatie van 22 oktober 2020 houdende het verlenen van de vergunning voor het veranderen van een inrichting voor de productie van titaandioxide door wijziging en uitbreiding voor een termijn tot en met 20 december 2026 en de niet-inwilliging van het verzoek tot afwijking op de bepalingen van artikel 5.2.4.4.5, §4, 1° en 2° van titel II van het VLAREM inzake het gebruik van percolaat of ander water om de stortplaats te besproeien (OMV2020071049),
- Besluit van de deputatie van 14 oktober 2021 houdende het verlenen van de omgevingsvergunning voor het veranderen van een chemisch bedrijf, voor een termijn tot en met 20 december 2026 (OMV2021064193),
- Besluit van de deputatie van 8 december 2022 houdende het verlenen van de omgevingsvergunning voor het veranderen van een inrichting voor de productie van titaandioxide, voor een termijn tot en met 20 december 2026 (OMV_2022035849),
- Besluit van de deputatie van 23 maart 2023 houdende het verlenen van de omgevingsvergunning voor het veranderen van een inrichting voor de productie van titaandioxide, voor een termijn tot en met 20 december 2026 (OMV_22022147241),
- Besluit van de deputatie van 1 augustus 2024 houdende het verlenen van de omgevingsvergunning voor het veranderen van een inrichting voor de productie van titaandioxide, voor een termijn tot en met 20 december 2026 (OMV_2024030397)

Afwijkingen

- Ministerieel besluit van 8 januari 2007 omtrent de afsluitlaag van toepassing op de stortplaats (AMV/00018989/1010);
- Ministerieel besluit van 21 februari 2019 houdende de inwilliging van het verzoek tot afwijking van de bepalingen van bijlage 4252 van titel II van het VLAREM (OMV_2018103517);
- Ministerieel besluit van 20 december 2021 omtrent sproeien met kanaalwater (OMV_2021070810)

LIGGING

Deze afwijkingsaanvraag gaat specifiek over de monostortplaats (deponie IV) die gelegen is op het bedrijfsterrein van KRONOS en werd ingericht op een gedeelte (circa 4 ha groot) van een voormalige, gesaneerde vliegastortplaats van Electrabel. De totale vergunde stortcapaciteit van deponie IV bedraagt 600 000 m³, waarvan 300 000 m³ in de put onder het maaiveld en 300 000 m³ in ophoging, boven het maaiveld.

De ingedeelde inrichting of activiteit waarop de afwijkingsaanvraag betrekking heeft, is volgens het gewestplan 'Gentse en kanaalzone' wijziging 'Algemeen', vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 1998, gelegen in een gebied voor zeehaven- en watergebonden bedrijven.

De ingedeelde inrichting of activiteit waarop de afwijkingsaanvraag betrekking heeft, is tevens gelegen binnen de grenzen van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP) 'Afbakening Zeehavengebied Gent – Inrichting R4 - Oost en R4 – West', vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2005. Het RUP voorziet op deze locatie geen wijziging van de stedenbouwkundige voorschriften zoals vastgelegd in het gewestplan.

OPENBAAR ONDERZOEK

Deze afwijkingsaanvraag vereist geen openbaar onderzoek.

ADVIEZEN

Het subadvies van 30 oktober 2024 van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) (water – lucht (industrie)) aan de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (GOP) (Milieu) van het Departement Omgeving is gunstig.

Het subadvies van 31 oktober 2024 van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM) aan de afdeling GOP (Milieu) van het Departement Omgeving is voorwaardelijk gunstig.

Het advies van 11 december 2024 van de afdeling GOP (Milieu) van het Departement Omgeving is gunstig.

GOVC

Er werd op 4 december 2024 via het Omgevingsloket een uitnodiging verstuurd om gehoord te worden tijdens de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 17 december 2024. De aanvrager is niet ingegaan op deze uitnodiging en werd bijgevolg niet gehoord.

Het advies van 17 december 2024 van de Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie is voorwaardelijk gunstig.

BEOORDELING

In het kader van een geplande hervergunning vraagt KRONOS de hernieuwing aan van drie eerder verleende ministeriele afwijkingsaanvragen. In het verleden hebben deze afwijkingen geen milieuhinder veroorzaakt, en bieden de voorgestelde alternatieven gelijkwaardige waarborgen voor de bescherming van mens en milieu als de bepaling waarvan gevraagd wordt te mogen afwijken. Deze alternatieven voldoen tevens aan BBT. Het verlengen ervan wordt dan ook niet verwacht in de verdere exploitatie van KRONOS hinder te veroorzaken, aangezien de geldende technische argumentaties nog steeds van toepassing zullen zijn op de toekomstige exploitatie.

1^o) Afwijking van artikel 5.2.4.3.3, §4, van titel II van het VLAREM

De monostortplaats (deponie IV), bestaande uit één fase, werd volledig ingericht conform de voorwaarden van titel II van het VLAREM. Voorafgaand aan de aanleg van deponie IV werden 1 m dikke cementbentonietwanden met een K-waarde kleiner dan 10^{-9} m/s aangelegd langs de vier zijden van deponie IV tot op -15 m TAW, dit is tot op de zeer slecht doorlatende kleilaag (met een K-waarde kleiner dan 10^{-10} m/s) die zich tussen -13 en -17 m TAW bevindt. Op die manier werd de bestaande verontreiniging (van de oude vliegaststortplaats van Electrabel) geïsoleerd. Verder werd de stortplaats als volgt ingericht (van onder naar boven)

- een kunstmatige kleilaag met een dikte groter dan 1 m en een K-waarde tussen $1,3 \times 10^{-10}$ en 3×10^{-10} m/s,
- een controledrainage in een zandlaag van 30 cm zand, aangesloten op 2 inspectieputten,
- een HDPE-folie van 2,5 mm,
- een percolaatdrainagesysteem in grind- en zandbed

De stortlaag op de deponie IV bestaat uit een inerte filterkoek, die geen vreemde materialen/scherpe voorwerpen bevat. Er wordt gevraagd om deze laag als bescherm laag van de HDPE-folie te beschouwen. Hiermee kan akkoord gegaan worden, aangezien er geen risico is op foliebeschadiging door de filterkoeken.

2^o) Afwijking van artikel 4.2.5.2.1^o, §2, meer bepaald bijlage 4.2.5.2, artikel 4, §3, 1^o) van titel II van het VLAREM

Lozingssituatie

Het bedrijfsafvalwater van de exploitatie bestaat uit diverse stromen (koelwater, effluent van de waterzuivering, effluent van de Dorr bezinktanks, hemelwaterstromen en huishoudelijk afvalwater) die op verschillende plaatsen samenkomen op het fabrieksterrein. Het koelwater behelst ongeveer 75% van de totale bedrijfsafvalwaterstroom. Het huishoudelijk afvalwater wordt via 9 IBA's geleid vooraleer te worden geloosd.

Het bedrijf beschikt over een centrale waterzuivering (zuivering van het afvalwater van het chlorideproces, van de nabehandeling van de titaandioxide-pigment, het percolaatwater deponieën en diverse niet-procesgerelateerde stromen van onder andere het labo, reinigingswerken, ...) De waterzuivering bestaat uit.

- Het corrigeren van de pH
- Het toevoegen van FeCl_2 (Ferrofloc) voor coprecipitatie van metalen
- Een bellenbeluchting in een oxidatietank
- Het toevoegen van een flocculant
- Het afscheiden van bezinkbare stoffen (na coprecipitatie en flocculatie)

Op de lozing zijn de algemene voorwaarden voor de lozing op oppervlaktewater en de sectorale voorwaarden 45b Titaandioxide voor lozing op oppervlaktewater van titel II van het VLAREM van toepassing, aangevuld met de bijzondere lozingsvoorwaarden uit de omgevingsvergunning.

KRONOS is huidig vergund voor het lozen van bedrijfsafvalwater met gevaarlijke stoffen op het oppervlaktewater voor een debiet van maximaal 1000 m³/u en moet dus voldoen aan de voorwaarden uit artikel 4.2.5.2.1°, § 2 van titel II van het VLAREM dat stelt dat .

“Aanvullend aan de in § 1 voorgeschreven metingen, moet de exploitant van een inrichting die een maximum hoeveelheid bedrijfsafvalwater loost van meer dan 100 m³ per uur, de als dusdanig in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit vermelde parameters meten overeenkomstig het meetprogramma beschreven in bijlage 4.2.5.2.

De gevraagde afwijking heeft meer specifiek betrekking op de aantal bepalingen uit de bijlage 4.2.5.2, artikel 4, §3, 1° (zie hoger) meer bepaald met betrekking tot .

- *onderzoek op het oppervlakte (§3, 1° deel a, b, c)*

Huidig voert KRONOS – overeenkomstig OMV_2018103517 – de in bijlage 4.2.5.2, artikel 4, §3, 1° a, b en c gevraagde onderzoeken uit op het gecapteerde oppervlaktewater dat gebruikt wordt voor productiedoeleinden in plaats van op waterstalen genomen op 50 cm onder het oppervlak. Dat water wordt gecapteerd buiten de mengzone van het geloosde, gezuiverde effluent (waarop minstens dezelfde parameters worden gemeten) Het analysepakket dat op het gecapteerde water wordt uitgevoerd is ruimer dan de metingen die in bijlage 4.2.5.2, artikel 4, §3, 1° deel a, b en c zijn opgelegd, behalve voor wat betreft het opgeloste ijzer, dat wordt niet afzonderlijk bepaald (enkel de gehalten totaal ijzer worden bepaald).

Het verder uitvoeren van de metingen op het gecapteerde oppervlaktewater kan aanvaard worden. Gezien het laag gehalte van totaal ijzer dat wordt gemeten kan eveneens aanvaard worden dat opgelost ijzer niet afzonderlijk moet worden bepaald.

- *onderzoek op het sediment (§3, 1° deel d)*

Gezien via de opgelegde lozingsvoorwaarden voldoende garantie ingebouwd zijn dat vervuiling van het milieu wordt voorkomen kan akkoord gegaan worden met de motivatie van de aanvrager dat een afzonderlijke meting op het sediment op één locatie geen meerwaarde heeft

Er kan akkoord gaan worden met de vraag om vrijgesteld te worden van de sedimentanalyse zoals opgelegd in artikel 4, §3, 1°d van bijlage 4.2.5.2. van titel II van het VLAREM.

- *onderzoek op ecotoxiciteit (§3, 1° deel e, f, g, h)*

Gelet op de resultaten van de uitgevoerde metingen in 2018, 2019 en 2020 kan akkoord gegaan worden met de vraag van KRONOS om verder vrijgesteld te worden van de onderzoeken zoals vastgesteld in bijlage 4.2.5.2, artikel 4, §3, 1° deel e), f), g) en h) van titel II van het VLAREM

3°) Afwijking van artikel 5.2.4.4.5, §4, 1°, van titel II van het VLAREM

Gelet op het feit dat.

- de besproeiing met percolaat- en kanaalwater slechts in beperkte omstandigheden zal worden toegepast (bij langdurige droogte) om stofhinder te voorkomen en pas na toepassing van andere stofbeheersingsmaatregelen (afdekken zones),
- uit de analyseresultaten van de meetcampagne mei/juni 2024 kan afgeleid worden dat het gebruik van het kanaalwater geen invloed heeft op de samenstelling van het percolaatwater

- door het gebruik van percolaat- en kanaalwater geen leidingwater (drinkwaterkwaliteit) moet worden ingezet voor een dergelijke laagwaardige toepassing
- het lozingsdebiet naar oppervlaktewater (weliswaar beperkt) zal verminderen (gezien minder percolaatwater naar de centrale waterzuivering wordt gestuurd en vervolgens geloosd).

kan het gebruik van kanaalwater, naast het gebruik van percolaatwater, als sproeiwater worden aanvaard gezien dit geen bijkomend milieurisico inhoudt.

ALGEMENE CONCLUSIE: voorwaardelijk gunstig

Er kan worden geconcludeerd dat er technische redenen zijn die de afwijking motiveren en dat de maatregelen die door de exploitant worden voorgesteld, gelijkwaardige waarborgen bieden voor de bescherming van mens en milieu als de bepaling(en) waarvan gevraagd wordt te mogen afwijken. Deze maatregelen beantwoorden ook aan de best beschikbare technieken. Bijgevolg kan de afwijkingsaanvraag worden ingewilligd.

Conform artikel 12.2.1, §2, 1°, van titel II van het VLAREM geldt de toelating tot afwijking voor de geldigheidsduur van de omgevingsvergunning waarop ze betrekking heeft. De afwijking kan dus worden verleend voor de duur van de nog te verkrijgen omgevingsvergunning voor de verdere exploitatie van de inrichting.

BESLUIT VAN DE VLAAMS MINISTER VAN OMGEVING EN LANDBOUW,

Artikel 1. De aanvraag ingediend door de nv KRONOS Europe, exploitant van een inrichting voor de productie van titaandioxide en een monostortplaats gelegen te 9000 Gent, Langerbruggekaai 10 met inrichtingsnummer 20171003-0017 tot afwijking van de volgende artikelen van titel II van het VLAREM, luidende:

- 1° artikel 5.2.4.3 3, §4, waarbij de stortlaag van deponie IV fungeert als beschermklaag bovenop de HDPE-folie van de afsluitlaag,
- 2° artikel 4.2.5.2.1, §2, meer bepaald bijlage 4.2.5.2, artikel 4, §3, waarbij:
 - de metingen opgenomen in bijlage 4.2.5.2, artikel 4 §3, 1°) a, b en c worden uitgevoerd op het gecapteerde oppervlaktewater, opgelost ijzer wordt niet gemeten
 - de meting opgenomen in bijlage 4.2.5.2, artikel 4 §3, 1°) d wordt niet uitgevoerd
 - de metingen opgenomen in bijlage 4.2.5.2, artikel 4 §3, 1°) e, f, g en h worden niet uitgevoerd.
- 3° artikel 5.2.4.4.5, §4, 1°, waarbij naast percolaatwater ook aanvullend kanaalwater mag gebruikt worden om te sproeien over de monostortplaats, deponie IV,

wordt ingewilligd.

Art. 2. De afwijking wordt verleend voor de duur van de nog te verkrijgen omgevingsvergunning.

Ze is geldig tot een van de volgende gevallen zich voordoet:

- 1° de omgevingsvergunning komt te vervallen;

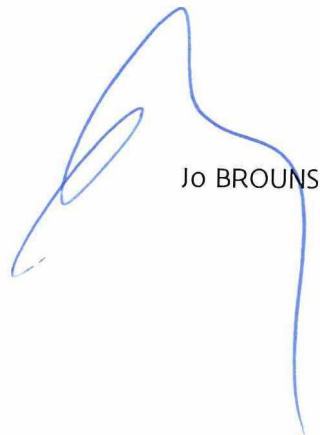
- 2° als de bevoegde overheid als gevolg van:
- a) een evaluatie de bijzondere milieuvoorwaarden bijstelt en die strenger zijn dan de voorwaarden die gelden als gevolg van de verleende afwijking;
 - b) een verzoek of ambtshalve initiatief tot bijstelling van het voorwerp of de duur van omgevingsvergunning de bijzondere milieuvoorwaarden bijstelt en die strenger zijn dan de voorwaarden die gelden als gevolg van de verleende afwijking;
- 3° de voorwaarden waarvan afwijking is verleend, worden opgeheven of vervangen door andere voorwaarden.

Art. 3. De afwijking is afhankelijk van de strikte naleving van de volgende voorwaarden:

- De filterkoeken mogen geen scherpe voorwerpen of andere materialen bevatten die de HDPE-folie kunnen beschadigen.
- Enkel ter voorkoming van mogelijke stofhinder (bij langdurige droogte) en in afwachting van de volledige afwerking van de monostortplaats mag er aanvullend kanaalwater naast percolaatwater gebruikt worden om te sproeien over de monostortplaats voor filterkoeken.

Brussel, 19 FEB 2025

Vlaams minister van Omgeving en Landbouw



Jo BROUNS

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen.

U heeft hiervoor een vervaltermijn van 45 dagen die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing.

Het verzoekschrift moet per beveiligde zending worden ingediend. Dit betekent:

1. hetzij via het digitaal loket van de Vlaamse Bestuursrechtscolleges
<https://www.dbrc.be/digitaal-loket-van-de-vlaamse-bestuursrechtscolleges>

2. hetzij per aangetekende brief gericht aan:
Raad voor Vergunningsbetwistingen
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Koning Albert II-laan 15 bus 130
1210 Brussel

3. hetzij door neerlegging ter griffie op het hierboven vermelde adres.
Marie-Elisabeth Belpairegebouw
Toren Noord (2de verdieping)
Simon Bolivarlaan 17
1000 Brussel

Als u voor een analoge indiening kiest (2. en 3.) moet:

- het verzoekschrift in vijfvoud worden ingediend, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie);
- gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift, een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij worden gestuurd (dit is de overheid die de beslissing genomen heeft).

Het verzoekschrift moet in ieder geval minstens de volgende gegevens bevatten:

- de naam, de hoedanigheid, de woonplaats of de zetel van de verzoekende partij, de gekozen woonplaats in België, een telefoonnummer en een e-mailadres;
- de naam en het adres van de verweerder;
- het voorwerp van het beroep of bezwaar;
- een uiteenzetting van de feiten en de ingeroepen middelen;
- een omschrijving van het belang van de verzoeker
- een inventaris van de overtuigingsstukken.

U bent een rolrecht verschuldigd van

- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging;
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid.

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift moet u het bewijs bezorgen dat een overschrijvingsopdracht is gegeven of dat een storting is uitgevoerd tot betaling van het rolrecht.

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

Meer uitleg vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (<http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen>)