

Deputatie

Besluit

Zitting van 26 juni 2025
directie Ruimte & Mobiliteit - dienst
Omgevingsvergunningen (R)
R02 OMV_2025032506

**47 2025_DEP_03515 OVaanvraag 2025032506 - Gent - Amcor Flexibles
Transpac bv - Vergunning weigeren**

Bevoegde gedeputeerde: Joke Schauvliege

Samenstelling:

Aanwezig:

Kurt Moens, Gedeputeerde - wnd. Voorzitter; Joke Schauvliege, Gedeputeerde; Dagmar Beernaert, Gedeputeerde; David Coppens, Gedeputeerde; Steven Ghysens, Provinciegriffier

Afwezig

Carina Van Cauter, Gouverneur - Voorzitter

Feitelijke en juridische gronden

Gelet op de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, zoals vastgesteld bij Besluit van 15 mei 2009 van de Vlaamse Regering houdende coördinatie van de decreetgeving op de ruimtelijke ordening, hierna VCRO;

Gelet op het decreet betreffende de omgevingsvergunning van 25 april 2014, hierna OVD; Amcor Flexibles Transpac bv, met als contactadres Ottergemsesteenweg-Zuid 801 te Gent, heeft per beveiligde zending van zaterdag 29 maart 2025 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend.

Deze aanvraag heeft als omgevingsvergunning-referentie : 2025032506.

De aanvraag heeft voor wat betreft de stedenbouwkundige handelingen betrekking op een terrein gelegen te Gent, Ottergemsesteenweg-Zuid 801, kadastraal gekend 8° afdeling, sectie H, nr. 364K4. Het betreft een aanvraag tot regularisatie toegangspad.

De aanvraag omvat louter stedenbouwkundige handelingen:

Planaanduiding	Handeling	Functie van het voorwerp
Toegangspad	Nieuwbouw of aanleggen	Infrastructuur

De aanvraag wordt behandeld volgens de vereenvoudigde procedure.

De gemachtigde provinciale ambtenaar heeft deze aanvraag op maandag 28 april 2025 ontvankelijk en volledig verklaard.

Gelet op het verslag van de provinciaal omgevingsambtenaar van 17 juni 2025.

Beschrijving

Context

1.1 Stedenbouwkundige basisgegevens

- Het terrein ligt binnen de perimeter van het origineel gewestplan Gentse en Kanaalzone.

De bouwplaats ligt in industriegebied. De volgende voorschriften zijn van toepassing:

Artikel 2.0: Industriegebieden

Deze zijn bestemd voor de vestiging van industriële of ambachtelijke bedrijven. Ze omvatten een bufferzone. Voor zover zulks in verband met de veiligheid en de goede werking van het bedrijf noodzakelijk is, kunnen ze mede de huisvesting van het bewakingspersoneel omvatten. Tevens worden in deze gebieden complementaire dienstverlenende bedrijven ten behoeve van de ander industriële bedrijven toegelaten, namelijk: bankagentschappen, benzinstations, transportbedrijven, collectieve restaurants, opslagplaatsen van goederen bestemd voor nationale of internationale verkoop.

- Het terrein is gelegen binnen de grenzen van een BPA of RUP:
- Gemeentelijk RUP 'Akkerhagestraat_Ottergemsesteenweg';
- Gemeentelijk RUP 'Akkerhagestraat _Ottergemsesteenweg (gedeeltelijke wijziging)';
- Gemeentelijk RUP 'Groenas_4 Bovenschelde';
- Gewestelijk RUP 'Afbakening grootstedelijk gebied Gent';
- Het terrein is niet gelegen in een goedgekeurde, niet vervallen verkaveling.
- Voorschriften die volgen uit stedenbouwkundige verordeningen:
- Algemeen Bouwreglement versie 2004;
- Algemeen Bouwreglement versie 2023;
- Stedenbouwkundige Bijdragen Stad Gent;
- Algemeen Bouwreglement versie 2022;
- Algemeen Bouwreglement versie 2024 (gecoördineerd);
- Gemeentelijke stedenbouwkundige verordening raamprostitutie;
- Gemeentelijke stedenbouwkundige verordening Merelbeke;
- Gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake hemelwater;
- Gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake toegankelijkheid.

1.2 Andere relevante gegevens betreffende de ruimtelijke context

- Het terrein ligt aan een voldoende uitgeruste gemeenteweg.
- Het terrein paalt met oostelijke zijde aan de Schelde.

1.3 Adviezen eerste aanleg

1.3.1 Hulpverleningszone Centrum

Deze instantie liet op 5 mei 2025 weten geen bezwaar te hebben tegen het regulariseren van het toegangspad.

1.4 Historiek

Volgende vergunningen/aanvragen zijn relevant :

Omgevingsvergunningen

- * Op 19/12/2019 werd een voorwaardelijke vergunning afgeleverd voor het veranderen van een kunststofverpakkingsbedrijf (iioa + sh). (OMV_2019096485).
- * Op 26/11/2020 werd een voorwaardelijke vergunning afgeleverd voor het plaatsen van een tijdelijk mobiel toilet. (OMV_2020116575).
- * Op 22/04/2021 werd een vergunning afgeleverd voor het veranderen van een kunststofverpakkingsbedrijf. (OMV_2021007874).
- * Op 31/03/2022 werd een voorwaardelijke vergunning afgeleverd voor het veranderen van een kunststofverpakkingsbedrijf (iioa + sh). (OMV_2021156339).
- * Op 28/04/2022 werd een voorwaardelijke vergunning afgeleverd voor de afbraak van een oude energiecentrale. (OMV_2022012893).
- * Op 08/12/2022 werd een voorwaardelijke vergunning afgeleverd voor het rooien van een boom (pinus). (OMV_2022127350).
- * Op 22/12/2022 werd een voorwaardelijke vergunning afgeleverd voor afbraak gebouw "waters". (OMV_2022130293).
- * Op 22/12/2022 werd een voorwaardelijke vergunning afgeleverd voor het wijzigen van de goedgekeurde omgevingsvergunning omv_2021156339 dd 4 april 2022. (OMV_2022113655).
- * Op 18/01/2024 werd een voorwaardelijke vergunning afgeleverd voor een bijstelling van de voorwaarden op vraag van de povc opgelegd aan de bv amcor flexiblen transpac, een kunststoffenverpakkingsbedrijf (iioa). (OMV_2023118493).

* Op 28/03/2024 werd een voorwaardelijke vergunning afgeleverd voor het rooien van een boom. (OMV_2024005462).

* Op 24/04/2025 werd een voorwaardelijke vergunning afgeleverd voor het uitbreiden van een bestaande parking. (OMV_2025017411).

1.5 Beschrijving van de omgeving en de aanvraag

Het betreft hier een aanvraag van kunststofverpakkingsbedrijf Amcor, alwaar voor het nieuw innovatiecentrum (meer specifiek voor het Customer Engagement Centre en het Packaging & Recycling Centre) een toegangspad aangelegd werd tussen de gebouwen en de voorliggende straat. De locatie situeert zich aan de Ottergemsesteenweg-Zuid 801, een voornamelijk industriële omgeving maar tevens ook de omgeving van de Ghelamco Arena, de BricoPlanet en ISPC.

De aanvraag omvat slechts het regulariseren van 1 stedenbouwkundige handeling: het regulariseren van een voor de gebouwen aangelegd toegangspad.

In de vergunde toestand was het toegangspad niet opgenomen.

In de bestaande toestand is het toegangspad uitgevoerd. Ter hoogte van de toegangstrap blijkt een kleine oppervlakte op het openbaar domein uitgevoerd.

Het pad is uitgevoerd in waterdoorlatende grindverharding (164,50 m²) en is ingegroend.

1.6 Openbaar onderzoek

Er diende over de aanvraag geen openbaar onderzoek gehouden te worden.

1.7 Advies college van burgemeester en schepenen

Het college van burgemeester en schepenen bracht op 28 mei 2025 volgend ongunstig advies uit:

"...

De aanvraag is in strijd met de bindende bijzondere voorwaarde opgenomen in de eerder verleende omgevingsvergunning (OMV_2021156339). Deze voorwaarde stelt uitdrukkelijk dat de openbare groene bermen niet verhard mogen worden, noch met vaste verhardingen, noch met halfverhardingen zoals steenslag of grind. Dit geldt zowel voor nieuwe als voor bestaande verhardingen. De intentie van deze voorwaarde is het behoud van het groene en open karakter van het openbaar domein en het vermijden van privaat gebruik van publieke ruimte. De aanleg van een grindpad op het openbaar domein door een private initiatiefnemer is bovendien in strijd met artikel 4.2.1, 1° van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO), waarin wordt bepaald dat het aanleggen van private infrastructuur op openbaar domein niet is toegelaten zonder rechtsgeldige titel of machtiging. In dit geval ontbreekt een dergelijke toelating. Dergelijke ingrepen zijn dan ook niet toelaatbaar en dienen ongedaan te worden gemaakt. Indien er toch verharding wordt aangebracht in strijd met de vergunning of zonder toestemming, is de stad gerechtigd deze op kosten van de bouwheer te verwijderen. Op basis van bovenstaande elementen is de aanvraag niet verenigbaar met een goede ruimtelijke ordening.

...

Het college van burgemeester en schepenen brengt ongunstig advies uit over de omgevingsaanvraag voor het regulariseren van een toegangspad ..."

Motivering

2.1 De watertoets

Het te regulariseren pad is aangelegd in waterdoorlatende materialen.

De oppervlakte is beperkt

Er is geen schadelijk effect voor het watersysteem te verwachten. De doelstellingen van het decreet betreffende het integraal waterbeleid worden niet geschaad.

2.2 De MER-toets

Huidige aanvraag omvat geen project dat is opgenomen in de lijsten van bijlage I, II of III van het MER-besluit.

De aanvraag dient niet aan een MER-screening te worden onderworpen en wordt geacht door diens locatie, aard en/of omvang geen aanzienlijke milieueffecten te kunnen veroorzaken.

2.3 Stikstoftoets

Het stikstofdecreet trad in werking op 23 februari 2024. Dit decreet heeft als doel bij te dragen aan de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen voor Europees beschermde natuur door de impact van stikstofdepositie op SBZ-H structureel en planmatig terug te dringen.

Volgende wetgeving is van toepassing:

- Artikel 26 bis §2 natuurdecreet (in kader van de verscherpte natuurtoets)
- Artikel 36ter natuurdecreet van 21 oktober 1997 (in het kader van passende beoordeling).

Volgens de kaart met de aanduiding van de natura 2000-gebieden is de inrichting gelegen op ruim 2km van de SBZ (speciale beschermingszone) 'Habitatrichtlijngebied: Schelde- en Durme-estuarium van de Nederlandse grens tot Gent'.

Overeenkomstig artikel 26 van het stikstofdecreet is het beoordelingskader voor stikstofoxiden veroorzaakt door mobiliteitsgerelateerde projecten van toepassing. Een passende beoordeling van de effecten van stikstofdepositie op SBZ-H is niet vereist wanneer de impactscore kleiner is dan of gelijk is aan de drempelwaarde van 1%.

Het gevraagde -het regulariseren van een toegangspad- betreft geen mobiliteitsgerelateerd project, zodat geen overschrijding van de drempelwaarde te verwachten valt.

2.4 Archeologietoets

De aanvraag is gelegen in een gebied waarvan kon worden aangenomen dat het met hoge waarschijnlijkheid geen archeologische waarde heeft (12-11-2019 ID: 14870). Bij deze aanvraag dient geen archeologienota gevoegd te worden.

2.5 De juridische toets

De aanvraag is in overeenstemming met de voorschriften van het geldend plan, zoals hoger omschreven.

De stad merkt in haar advies op dat de aanvraag in strijd is met de voorwaarde opgenomen in de eerder verleende omgevingsvergunning (OMV_2021156339). Deze voorwaarde -voorgesteld in het advies van de stad- stelt dat de openbare groene bermen niet verhard mogen worden, noch met vaste verhardingen, noch met halfverhardingen zoals steenslag of grind.

De stad stelt dat dit zowel geldt voor nieuwe als voor bestaande verhardingen en dat de intentie van deze voorwaarde is het behoud van het groene en open karakter van het openbaar domein en het vermijden van privaat gebruik van publieke ruimte.

De stad stelt dat de aanleg van een grindpad op het openbaar domein door een private initiatiefnemer in strijd is met artikel 4.2.1, 1° van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO), waarin wordt bepaald dat het aanleggen van private infrastructuur op openbaar domein niet is toegelaten zonder rechtsgeldige titel of machtiging. Vermoedelijk wordt hier art. 4.3.8 bedoeld.

In dit geval ontbreekt een dergelijke toelating. Dergelijke ingrepen zijn dan ook niet vergunbaar.

2.6 De goede ruimtelijke ordening

Gelet op de hiervoor aangehaalde legaliteitsbelemmering kunnen verdere opportuniteitsafwegingen er niet in resulteren dat alsnog een omgevingsvergunning kan worden verleend.

Er dient gezocht naar een oplossing waarbij volledig op eigen terrein gebleven wordt, en waarbij het groene karakter van die strook verder versterkt wordt.

2.7 Conclusie

Op basis van de aanvraag met omgevingsvergunning-referentie 2025032506 dient de omgevingsvergunning te worden geweigerd.

Besluit

Artikel 1

Op basis van de aanvraag met omgevingsvergunning-referentie 2025032506 ingediend door Amcor Flexibles Transpac bv wordt een omgevingsvergunning geweigerd.

Artikel 2

Hou verder rekening met volgende wettelijke bepalingen, relevant na een beslissing van de deputatie:

Omgevingsvergunningen zijn uitvoerbaar conform de bepalingen van artikel 35 (beslissingen in eerste aanleg) en 55 (beslissingen in beroep) van het Omgevingsvergunningsdecreet.

Beroepsmogelijkheden eerste aanleg

Tegen een beslissing genomen in eerste aanleg kan, overeenkomstig de modaliteiten en de termijnen beschreven in artikel 52 en volgende van het Omgevingsvergunningsdecreet en artikel 73 en volgende van het Omgevingsvergunningsbesluit en mits betaling van de voorgeschreven dossiertaks, beroep worden ingediend bij het Vlaamse Gewest, per adres

het Vlaams Gewest, Afdeling Gebiedsontwikkeling, omgevingsplanning en – projecten (GOP) - Directie Omgevingsprojecten, Koning Albert II-laan 15 bus 551, 1210 Brussel

of via www.omgevingsloket.be

uittreksel uit het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Artikel 52 OVD (30/12/2017 -).

De Vlaamse Regering of de gewestelijke omgevingsambtenaar zijn bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg.

De Vlaamse Regering bepaalt in welke gevallen de gewestelijke omgevingsambtenaar over het beroep kan beslissen.

De deputatie is voor haar ambtsgebied bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van het college van burgemeester en schepenen in eerste administratieve aanleg.

Artikel 53 OVD (01/08/2018 -).

Het beroep kan worden ingesteld door:

1° de vergunningsaanvrager, de vergunninghouder of de exploitant;

2° het betrokken publiek;

3° de leidend ambtenaar van de adviesinstanties of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt of als aan hem ten onrechte niet om advies werd verzocht;

4° het college van burgemeester en schepenen als het tijdig advies heeft verstrekt of als het ten onrechte niet om advies werd verzocht;

5° ...;

6° de leidend ambtenaar van het Departement Omgeving of, bij zijn afwezigheid, zijn gemachtigde;

7° de leidend ambtenaar van het Agentschap Innoveren en Ondernemen of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten omvat;

8° de leidend ambtenaar van het agentschap, bevoegd voor natuur en bos, of, bij zijn afwezigheid, zijn gemachtigde als het project vergunningsplichtige wijzigingen van de vegetatie omvat.

[... vernietigd bij arrest Grondwettelijk Hof 46/2019 van 14 maart 2019].

Artikel 54 OVD (23/02/2017 -).

Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;

2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;

3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 55 OVD (23/02/2017 -).

Het beroep schorst de uitvoering van de bestreden beslissing tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg.

In afwijking van het eerste lid werkt het beroep niet schorsend ten aanzien van:

1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;

2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69;

3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

Artikel 56 OVD (01/09/2019 -).

Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending ingesteld bij de bevoegde overheid, vermeld in artikel 52.

Als met toepassing van artikel 31/1 bij de Vlaamse Regering een georganiseerd administratief beroep werd ingesteld tegen het besluit van de gemeenteraad over de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg, bevat het beroep op straffe van onontvankelijkheid een afschrift van het beroepschrift bij de Vlaamse Regering.

Degene die het beroep instelt, bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;

2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;

3° het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

De Vlaamse Regering bepaalt, eventueel met inbegrip van een onontvankelijkheidssanctie, nadere regels met betrekking tot de opbouw en de inhoud van het beroepsschrift en de bewijsstukken die bij het beroep moeten worden gevoegd opdat het op ontvankelijke wijze wordt ingesteld..

Artikel 57 OVD (01/08/2018 -).

De bevoegde overheid, vermeld in artikel 52, of de provinciale respectievelijk gewestelijke omgevingsambtenaar onderzoekt het beroep op zijn ontvankelijkheid en volledigheid.

Als niet alle stukken als vermeld in artikel 56, derde lid, bij het beroep zijn gevoegd, kan de bevoegde overheid of de provinciale respectievelijk gewestelijke omgevingsambtenaar of de door hem gemachtigde de beroepsindieners per beveiligde zending vragen om binnen een termijn van veertien dagen die ingaat de dag na de verzending van het vervolledigingsverzoek, de ontbrekende gegevens of documenten aan het beroep toe te voegen.

Als de beroepsindieners nalaat de ontbrekende gegevens of documenten binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, aan het beroep toe te voegen, wordt het beroep als onvolledig beschouwd.

Artikel 57/1 OVD (01/08/2018 -).

Beroepen inzake omgevingsvergunningen die uitsluitend kleinhandelsactiviteiten omvatten en die louter gebaseerd zijn op economische criteria in functie van economische doelstellingen, zijn onontvankelijk.

Beroepsmogelijkheden eerste aanleg – regeling van het besluit van de Vlaamse Regering decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Artikel 74 OVB (23/10/2020 -).

§ 1. Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid :

1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindieners;

2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;

3° minstens een van de volgende elementen als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek :

a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;

b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden;

4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken :

1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;

2° de overtuigingsstukken die de beroepsindieners nodig acht;

3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2°.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Het beroepsdossier wordt ingediend met een analoge of een digitale zending. Als het beroep via het omgevingsloket wordt ingediend, is aan de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, 1° en 2°, voldaan.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

§ 2. De beroepsindiener geeft, op straffe van verval, uitdrukkelijk in zijn beroepschrift aan of hij gehoord wil worden.

Als de vergunningsaanvrager gehoord wil worden, brengt hij het bevoegde bestuur daarvan uitdrukkelijk op de hoogte met een beveiligde zending uiterlijk veertien dagen nadat hij een afschrift van het beroepschrift als vermeld in artikel 56 van het decreet van 25 april 2014, heeft ontvangen, op voorwaarde dat hij niet de beroepsindiener is.

...

Mededeling

Deze gegevens kunnen worden opgeslagen in een of meer bestanden. Die bestanden kunnen zich bevinden bij de gemeente, waar u de aanvraag hebt ingediend, bij de provincie, en ook bij de Vlaamse administratie, bevoegd voor de ruimtelijke ordening. Ze worden gebruikt voor de behandeling van uw dossier. Ze kunnen ook gebruikt worden voor het opmaken van statistieken en voor wetenschappelijke doeleinden. U hebt het recht om uw gegevens in deze bestanden in te kijken en zo nodig de verbetering ervan aan te vragen.

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,

namens de Deputatie:

de Provinciegriffier,
Steven Ghysens

de wnd. Voorzitter,
Kurt Moens