

DEPARTEMENT OMGEVING

Vlaamse overheid
Afdeling Gebiedsontwikkeling,
Omgevingsplanning en -Projecten
Virginie Lovelinggebouw
Koningin Maria Hendrikaplein 70 bus 90
9000 Gent
T 09/276.21.50

www.omgevingvlaanderen.be

BESLUIT VAN DE GEWESTELIJK OMGEVINGSAMBTENAAR TOT VERLENING VAN EEN OMGEVINGSVERGUNNING VOOR HET PROJECT "GTAML – ArcelorMittal - John F. Kennedy Laan 51 - 9042 Gent".

Dossiernummer : OMV_2024100437 – PIV3
Onze ref.: 10.00/44021/1346739.1.DIG

De aanvraag ingediend door NV Orange Belgium met als adres Bourgetlaan 3 te 1140 Evere, werd verzonden op 27 september 2024.

De aanvraag werd onderzocht, rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder met het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (hierna VCRO) en hun uitvoeringsbesluiten, het decreet Integraal Handelsvestigingsbeleid, het decreet Natuurbehoud en hun uitvoeringsbesluiten.

Voor de aanvraag in kwestie is de gewestelijke omgevingsambtenaar bevoegd om de beslissing te nemen omdat het een aanvraag betreft die moet behandeld worden volgens de gewone vergunningsprocedure maar niet moet voorgelegd worden aan de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie.

De aanvraag werd ontvankelijk en volledig verklaard op 18 december 2024.

De aanvraag heeft voor de stedenbouwkundige handelingen betrekking op een terrein gelegen te John F. Kennedy Laan 51 - 9042 Gent zoals ingetekend op het omgevingsloket onder situering:



De aanvraag valt onder punt 21° van de lijst van de Vlaamse projecten vastgesteld in toepassing van artikel 2 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning.

21° aanvragen met betrekking tot infrastructuur met openbaar karakter voor al dan niet draadloze communicatienetwerken voor radiocommunicatie, telefoonverkeer, televisie, internet of andere, die als een bovenlokaal netwerk functioneren

De aanvraag omvat de volgende stedenbouwkundige handelingen:

<i>Planaanduiding</i>	<i>Stedenbouwkundige handeling (+ type)</i>	<i>Beknopte beschrijving</i>
VAKWERKMAST	Nieuwbouw of aanleggen	Plaatsen van een vakwerkmast met een hoogte van 42m.
PLATVORM	Nieuwbouw of aanleggen	Aanleggen van een platform met leuning over de naastgelegen gracht.
ONTBOSSING	Ontbossen	Rooien van enkele bomen en struiken over een oppervlakte van 72m die onderdeel zijn van een bos

De aanvraag omvat volgende handelingen die vrijgesteld zijn van vergunning:

- Plaatsen van technische installaties aan de voet van de mast en het plaatsen van een voetpadkast. Deze handelingen zijn vrijgesteld van vergunning conform artikel 12.1 8° d) van het Vrijstellingenbesluit.
- De aanleg van antenne- en elektrische kabels tussen de apparatuur op de zendmast en de technische apparatuur aan de voet van de zendmast en het plaatsen van ondergrondse kabels naar de omliggende nutsleidingen is vrijgesteld van vergunning conform artikel 12.4 van het Vrijstellingenbesluit.
- Het voorzien van een omheining met een hoogte van 2,2m is vrijgesteld van vergunning conform artikel 11.4 van het Vrijstellingenbesluit.
- De afbraak van de bestaande mast op de watertoren is vrijgesteld van vergunning conform artikel 13.3 van het Vrijstellingenbesluit.

De aanvraag omvat geen exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit, vegetatiewijziging of kleinhandelsactiviteit.

De aanvrager heeft op 13 februari 2025 wijzigingen aan de vergunningsaanvraag aangebracht. De wijzigingen omvatten het toevoegen van een motivatie omtrent het alternatievenonderzoek, het préadvies van ANB, het boscompensatieformulier en het planelement ontbossing met bijhorende aanpassingen op het inplantingsplan. Deze wijzigingen werden op 17 februari 2025 aanvaard. Ze hebben een nieuw openbaar onderzoek en nieuwe adviesvragen tot gevolg. Bijgevolg werd op 17

februari 2025 de beslissingstermijn aangepast. De inhoud van de nieuwe projectinhoudversie wordt meegenomen in de beoordeling.

OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG EN DE BESCHRIJVING VAN DE OMGEVING

De aanvraag

De vergunning wordt aangevraagd voor de plaatsing van een telecominstallatie. De aanvraag omvat de bouw van een vakwerkmast met een hoogte van 42m op een funderingsmassief met een bovengrondse oppervlakte van 36m . Deze mast wordt voorzien van bijhorende technische kasten, tevens wordt ook de aanleg van ondergrondse leidingen en de plaatsing van een voetpadkast voorzien. Om de toegang tot de mast te realiseren voor techniekers in functie van het onderhoud wordt een platform gebouwd over de naastgelegen gracht. Dit platform bestaat uit een roostervloer (3,6m) met leuning en prefab betonblokken (0,25m). De nieuwe mast wordt geïnstalleerd ter vervanging van de bestaande installatie op de watertoren die zich op hetzelfde terrein van ArcelorMittal bevindt, meer in oostelijke richting. De mast op de watertoren zal vervolgens afgebroken worden. Om de werken uit te voeren dient er 72m te worden ontbost.

De omgeving

De werken worden voorzien op het terrein van Arcelor Mittal, dat gesitueerd is langs het kanaal Gent-Terneuzen in de Gentse haven. Dit betreft een bebost perceel aansluitend bij de bedrijfsinfrastructuur. Het bedrijf wordt begrensd door de R4 aan oostelijke zijde en het kanaal Gent-Terneuzen aan westelijke zijde. De Gentse haven omvat tal van bedrijven. Ten noorden van de site op circa 1,7km wordt het landschap doorsneden door de E34. Aan oostelijke zijde is Wachtebeke gesitueerd.



Luchtfoto

DE PLANOLOGISCHE LIGGING

BASISGEGEVENS UIT DE PLANNEN VAN AANLEG EN DE RUIMTELIJKE UITVOERINGSPLANNEN MET BETREKKING TOT DE AANGEVRAAGDE STEDENBOUWKUNDIGE HANDELINGEN

Ligging volgens de plannen van aanleg + bijhorende voorschriften

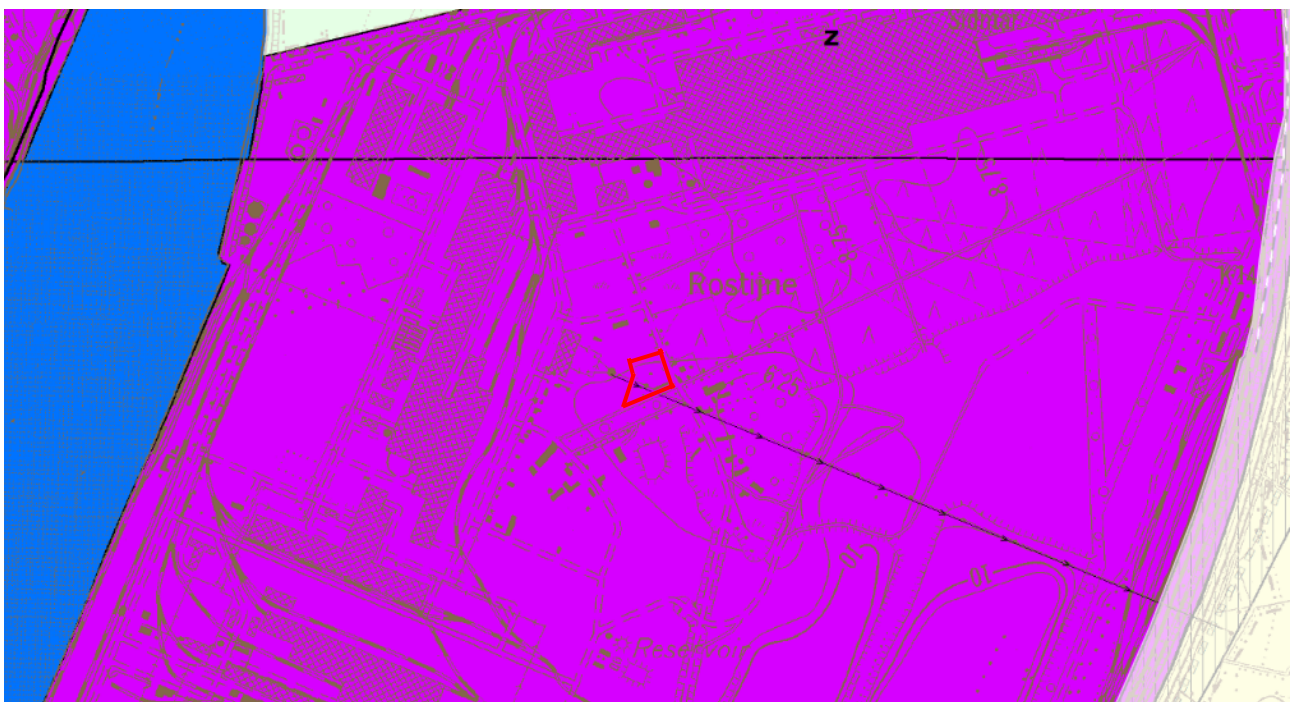
De aanvraag is volgens het **gewestplan** Gentse en Kanaalzone - Algemeen (KB 28/10/1998) gelegen in gebied voor zeehaven-en watergebonden bedrijven

In deze zone gelden de stedenbouwkundige voorschriften van artikel 5 en artikel 13.1 van het koninklijk besluit van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en de gewestplannen. Deze voorschriften luiden als volgt:

Artikel 5: Gebied voor zeehaven- en watergebonden bedrijven

Dit gebied is uitsluitend bestemd voor zeehaven- en watergebonden industriële bedrijven, distributiebedrijven, logistieke bedrijven en opslag- en overslaginrichtingen evenals toeleveringsbedrijven en synergiebedrijven van de watergebonden bedrijven en de bestaande gevestigde productiebedrijven. In dit gebied worden ook de volgende dienstverlenende bedrijven toegelaten voor zover zij complementair zijn met de voornoemde bedrijven : bankagentschappen, benzinestations en collectieve restaurants ten behoeve van de in de zone gevestigde bedrijven.

Er wordt een bufferzone aangelegd aan de grens met de omliggende gebieden. In deze bufferzone worden geen handelingen en werken toegelaten die afbreuk doen aan de bufferzone, of aan de bestemming en/of de ruimtelijke kwaliteiten van het aangrenzend gebied. Het gebied en de bufferzone die het omvat, kunnen slechts worden gerealiseerd door de overheid.



Gewestplan

De aanvraag is niet gelegen binnen de begrenzing van een gemeentelijk plan van aanleg.

Ligging volgens het uitvoeringsplan + bijhorende voorschriften

De aanvraag is volgens het **gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan** (GRUP) Afbakening Zeehaven Gent, vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2005 gelegen in artikel 1: Afbakeningslijn zeehavengebied Gent.

Artikel 1: Afbakeningslijn zeehavengebied Gent

De gebieden binnen de afbakeningslijn behoren tot het zeehavengebied Gent. Met uitzondering van de deelgebieden waarvoor in dit plan voorschriften werden vastgesteld blijven de op het ogenblik van de vaststelling van dit plan bestaande bestemmings- en inrichtingsvoorschriften onverminderd van toepassing. De bestaande stedenbouwkundige voorschriften kunnen door stedenbouwkundige voorschriften in nieuwe gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen worden vervangen. Bij de vaststelling van die plannen en bij overheidsprojecten binnen de afbakeningslijn gelden de relevante bepalingen van de ruimtelijke structuurplannen, conform de decretale bepalingen in verband met de verbindende waarde van deze ruimtelijke structuurplannen.



Gewestelijk RUP

De aanvraag is gelegen buiten een provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan.
De aanvraag is gelegen buiten een gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan.

Ligging volgens verkaveling

De aanvraag is niet gelegen binnen de begrenzing van een goedgekeurde en niet vervallen verkaveling.

Art. 7.4.5. van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening stelt dat de voorschriften van de ruimtelijke uitvoeringsplannen, voor het grondgebied waarop ze betrekking hebben, de voorschriften van de plannen van aanleg vervangen, tenzij het ruimtelijk uitvoeringsplan het uitdrukkelijk anders bepaalt.

De aanvraag dient beoordeeld te worden aan de hand van de stedenbouwkundige voorschriften van het gewestplan aangezien het van toepassing zijnde gewestelijk RUP dit zo voorschrijft.

Overeenstemming met dit plan

De aanvraag is principieel in strijd met de geldende plannen zoals hoger omschreven.

Afwijkingen van stedenbouwkundige voorschriften betreffende de stedenbouwkundige handelingen

De aanvraag is principieel in strijd met het geldende plan aangezien het geen zeehaven- of watergebonden bedrijf betreft.

De Vlaamse Codex ruimtelijke ordening bevat in hoofdstuk IV volgende afwijkingsbepalingen die relevant zijn voor de beoordeling van de onderhavige aanvraag tot stedenbouwkundige vergunning.

Onderafdeling 7. Handelingen van algemeen belang

Artikel 4.4.7. §2. In een vergunning voor handelingen van algemeen belang die een ruimtelijk beperkte impact hebben, mag worden afgeweken van stedenbouwkundige voorschriften en verkavelingsvoorschriften. Handelingen van algemeen belang kunnen een ruimtelijk beperkte impact hebben vanwege hun aard of omvang, of omdat ze slechts een wijziging of uitbreiding van bestaande of geplande infrastructuren of voorzieningen tot gevolg hebben.

De Vlaamse Regering bepaalt welke handelingen van algemeen belang onder het toepassingsgebied van het eerste lid vallen. Ze kan ook de regels bepalen op basis waarvan kan worden beslist dat niet door haar opgesomde handelingen toch onder het toepassingsgebied van het eerste lid vallen.

Deze paragraaf verleent nimmer vrijstelling van de toepassing van de bepalingen inzake de milieueffectrapportage over projecten, opgenomen in hoofdstuk III van titel IV van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.

Het **Besluit van de Vlaamse Regering** tot aanwijzing van de handelingen in de zin van artikel 4.1.1, 5°, artikel 4.4.7, § 2, en artikel 4.7.1, § 2, tweede lid, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening d.d. 05/05/2000, bepaalt onder andere het toepassingsgebied en de modaliteiten van art. 4.4.7. §2 VCRO.

In artikel 2 van dit besluit wordt gesteld 'Als handelingen van algemeen belang, zoals bedoeld in artikel 4.1.1, 5°, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening worden de werken, handelingen en wijzigingen beschouwd die betrekking hebben op:

...
8° alle handelingen van algemeen belang, aangewezen in artikel 3 van dit besluit;
...'

In artikel 3, §2 van het besluit wordt gesteld 'Naast de handelingen, vermeld in paragraaf 1, kunnen de volgende handelingen van algemeen belang beschouwd worden als handelingen van algemeen belang die een ruimtelijk beperkte impact hebben als vermeld in artikel 4.4.7., §2, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening. De handelingen hebben betrekking op:

12° de aanleg, wijziging of uitbreiding van al dan niet draadloze communicatienetwerken, zoals telefoonverkeer, televisie en internet, en de aanhorigheden met het oog op de exploitatie, zoals pylonen, masten, voedings- en schakelkasten, als de pylonen minstens 20 meter hoog zijn;

De handelingen, vermeld in het eerste lid, die niet onder paragraaf 1 vallen, mogen niet worden uitgevoerd in een ruimtelijk kwetsbaar gebied, tenzij die handelingen door de aard, ligging en oppervlakte ervan geen significante impact hebben op het ruimtelijk kwetsbare gebied.

De vergunningsaanvrager die de handelingen, vermeld in het eerste lid, wil uitvoeren, motiveert in zijn vergunningsaanvraag waarom die handelingen een ruimtelijk beperkte impact hebben.

Het vergunningverlenende bestuursorgaan beoordeelt concreet of de handelingen de grenzen van het ruimtelijk functioneren van het gebied en de omliggende gebieden niet overschrijden, aan de hand van de aard en de omvang van het project en het ruimtelijke bereik van de effecten van de handelingen.

Een combinatie van de handelingen, vermeld in de paragrafen 1 en 2 of in paragraaf 2 alleen, kan ook beschouwd worden als een handeling van algemeen belang die een ruimtelijk beperkte impact heeft als vermeld in artikel 4.4.7, § 2, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening.

De handelingen worden niet voorzien in of in de onmiddellijke omgeving van een ruimtelijk kwetsbaar gebied.

Het gemotiveerd verzoek tot afwijking is opgenomen in de verklarende nota op bladzijde 14. De aanvrager motiveert als volgt dat de voorgestelde handelingen van algemeen belang een beperkte ruimtelijke impact hebben en dat het ruimtelijk functioneren van het gebied en de omliggende gebieden niet overschreden wordt:

“De nieuw te plaatsen telecomopstelling overschrijdt een hoogte van 20 meter maar dient desalniettemin beschouwd te worden als een handeling van algemeen belang met een ruimtelijk beperkte impact.

De projectsite omvat de plaatsing van een nieuwe vakwerkmast met hoogte van 42m die dienst zal doen als telecommunicatie mast.

De omgeving wordt gekenmerkt door bedrijven/industrie terreinen, de zendmast past binnen de gekozen zone ‘regionale bedrijvigheid’, binnen deze zone is mobiele communicatie immers een noodzakelijk, een dergelijk mast past binnen deze omgeving.

De site van ArcelorMittal Gent is zeer uitgestrekt, zoals beschreven in paragraaf 2A, de site heeft ongeveer een doorsnede van 2km. De dichtstbijzijnde openbare weg bevindt zich op meer als 700m van de site. De zendmast wordt ook deels afgeschermd door de hoge bomen rondom de site. Dit wil zeggen dat ondanks de hoogte van 42m de mast niet zichtbaar zal zijn van het openbare domein.

Gezien ook 2 operatoren gebruik maken van deze mast zijn er 2 antenne niveaus aanwezig. Een minder hoge mast is geen optie omdat dan de 2de operator te laag zou uitkomen en de zendsignalen dan deels geblokkeerd zouden worden door de omliggende bomen.

De hoogte is noodzakelijk om de gehele site van radiodekking te kunnen voorzien.

De bestemming van het gebied is ‘zeehavengebonden bedrijvigheid’, zoals eerder vermeld strookt de bestemming niet met de stedenbouwkundige voorschriften die van toepassing zijn in deze zone, het is echter wel zo dat heden ten dage de radiocommunicatie noodzakelijk is om de bedrijvigheid te garanderen. Communicatie tussen de verschillende afdelingen van ArcelorMittal is noodzakelijk, eveneens voor noodoproepen wordt gebruik gemaakt van deze radiodekking. Dankzij de nieuwe mast kan de radiodekking gegarandeerd blijven na de afbraak van de huidige site op de watertoren.

Het platform op de mast dient louter ter onderhoud van de antennes en versterkers en is enkel toegankelijk door de techniekers, maximaal enkele keren paar jaar. Gezien ook de ruime afstand tot het openbare domein of publiek toegankelijke terreinen is er geen risico op inblik naar omliggende woningen of dergelijke. In de nabije omgeving staan enkel gebouwen behorende tot de ArcelorMittal site. Zie ook alternatieven onderzoek in onderstaande paragraaf n°.7, geen van de omliggende gebouwen van Arcelor is geschikt voor de bouw van nieuw zendstation.

De oppervlakte die wordt ingenomen door het basisstation is beperkt in verhouding tot het perceel de installatie zal worden geplaatst. De leidingen gaan ondergronds. Er is geopteerd om de ingenomen oppervlakte te beperken tot een minimum.

De motivatie inzake de ruimtelijk beperkte impact kan worden bijgetreden. De mast en fundering nemen slechts een bovengrondse oppervlakte in beslag van 36m . Deze wordt voorzien binnen een industriële omgeving en zal gedeeltelijk afgeschermd worden door hoge bomen. Met een hoogte van 42m maakt deze constructie bovendien aansluiting op hoogspanningsmasten en windturbines op de site.

Er kan gesteld worden dat met voorliggend project het ruimtelijk functioneren van het gebied en de omliggende gebieden niet overschreden wordt. Het ontwerp houdt rekening met de omgeving, zowel qua opbouw, materiaalgebruik en schaal. De impact van het ontwerp is beperkt, zodat moet gesteld

worden dat het gevraagde aanvaardbaar is binnen de bepalingen van artikel 4.4.7.§2 VCRO en het bijhorend uitvoeringsbesluit.

De verenigbaarheid van de aanvraag met de goede ruimtelijke ordening verder in dit advies wordt behandeld onder de titel “Inhoudelijke beoordeling”.

VOORSCHRIFTEN DIE VOLGEN UIT VERORDENINGEN

Er zijn geen relevante verordeningen van toepassing op de aanvraag.

ANDERE ZONERINGSGEGEVENEN

De aanvraag

- Water
 - De bedrijfssite van ArcelorMittal waarop de aanvraag wordt voorzien is gelegen langs het kanaal Gent-Terneuzen (bevaarbare waterloop).
 - De aanvraag is niet gelegen binnen een pluviaal, noch een fluviaal overstroombaar gebied.
 - De werken vinden plaats binnen het afstroomgebied van het Havenbedrijf Gent GAB.
- Natuur
 - Het project is gelegen binnen biologisch waardevol gebied conform de biologische waarderingskaart. Volgens de karteringseenheid is dit gebied aangeduid als jong loofbos (exclusief populier) en ruigte of pioniersvegetatie.
 - De aanvraag overlapt gedeeltelijk met de digitale boswijzer Vlaanderen 2021.
 - De werken zijn voorzien binnen het vastgesteld landinrichtingsproject ‘Gentse Kanaalzone – Koppelingsgebieden fase 2’.
- Wegen
 - Op circa 1,2km ten oosten van de aanvraag is de R4 gelegen.
 - Aan noordelijke zijde op circa 1,7km is de E34 gesitueerd.
- Onroerend erfgoed
 - De aanvraag overlapt niet met enig onroerend erfgoed.
 - De bedrijfsgebouwen en constructies van ArcelorMittal zijn gelegen binnen gebieden waar geen archeologie te verwachten valt (gebied 3618 en gebied 3620). Het kanaal Gent-Terneuzen is ook aangeduid als een gebied waar geen archeologie te verwachten valt (gebied 2348).
- Seveso
 - Het bedrijfsperceel waarop de werken worden voorzien, namelijk ArcelorMittal, betreft zelf een Seveso-inrichting (hogedrempel).
 - Binnen het havengebied zijn verschillende andere Seveso-bedrijven aanwezig. Ten westen van het kanaal zijn onder meer Mervielde (hogedrempel) en Oleon – Evergem (lagedrempel) gevestigd.
- Leidingen
 - Het projectgebied overlapt met leidingen van Elia.

HISTORIEK

Volgende bouw- en stedenbouwkundige vergunningen zijn gekend op de huidige locatie:

- 8.00/44021/31878.5
 - o Op 27 november 2007 werd de vergunning verleend voor de bouw van een hoogspanningsluchtleijn 150 kV tussen de nieuw te bouwen Electrabel centrale 'Knippegroen' en de hoogspanningspost "Sidmar" van ArcelorMittal Gent, op de site van ArcelorMittal Gent.
- OMV_2019139223
 - o Op 3 november 2020 werd de vergunning verleend voor de bouw van twee windturbines en bijhorende stedenbouwkundige handelingen.

OPENBAAR ONDERZOEK

Er vond een eerste openbaar onderzoek plaats van 3 januari 2025 tot 2 februari 2025. De resultaten van het openbaar onderzoek werden op 2 februari 2025 op het loket geplaatst. Er werden geen bezwaarschriften ingediend.

Er vond een tweede openbaar onderzoek plaats van 27 februari 2025 tot 29 maart 2025. De resultaten van het openbaar onderzoek werden op 29 maart 2025 op het loket geplaatst. Er werden geen bezwaarschriften ingediend.

ADVIEZEN BETREFFENDE DE STEDENBOUWKUNDIGE HANDELINGEN

- Op 18 december 2024 heb ik de eerste keer advies gevraagd aan het **College van Burgemeester en Schepenen van Gent**. Op 30 januari 2025 werd dit advies, uitgebracht op 30 januari 2025, op het loket geplaatst. Het is ongunstig.
 - o *Het telecommunicatiestation wordt geplaatst in een boszone. Er zit geen ontbossingsdossier bij de aanvraag en er is voldoende ruimte over buiten de boszone. Gezien dus een boscompensatiedossier ontbreekt en gezien de ontbossing te vermijden is door de mast te plaatsen net buiten het bos doorstaat de aanvraag de natuurtoets niet.*
[...]
Omdat de aanvraag gelegen is in een boszone en de natuurtoets niet doorstaat, wordt de aanvraag ongunstig geadviseerd.
- Op 20 februari 2025 heb ik een tweede keer advies gevraagd aan het **College van Burgemeester en Schepenen van Gent**. Op 21 maart 2025 werd dit advies, uitgebracht op 20 maart 2025, op het loket geplaatst. Het is gunstig.
- Op 18 december 2024 heb ik de eerste keer advies gevraagd aan **North Sea Port Flanders**. Op 23 december 2024 werd dit advies uitgebracht en op 6 januari 2025 op het loket geplaatst. Het is gunstig.
- Op 20 februari 2025 heb ik een tweede keer advies gevraagd aan **North Sea Port Flanders**. Op 3 maart 2025 werd dit advies uitgebracht en op 3 maart 2025 op het loket geplaatst. Het is gunstig.
- Op 18 december 2024 heb ik de eerste keer advies gevraagd aan de **Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer (DGLV – Airfields)**. Op 3 januari 2025 werd dit advies uitgebracht en op 9 januari 2025 op het loket geplaatst. Het is voorwaardelijk gunstig.
De voorwaarden luiden als volgt:

- *Bebakening van het ganse project (inclusief tijdelijke werfkranen en dergelijke en eventuele bliksemafleiders inclusief) dient conform te zijn met de normen vastgelegd, voor het grondgebied van categorie C, in overeenkomst met de circulaire GDF-03 (https://mobilit.belgium.be/sites/default/files/documents/publications/2022/cir_gdf03_0.pdf).*
- *Gezien de gevraagde hoogte van 42 m AGL dient een nachtbebakening te worden aangebracht door middel van verlichting met een lage intensiteit type A (rood, vast, 10 cd min), aangebracht op de top van de structuur en zichtbaar vanuit elke azimut.*
- *De bouwheer dient Defensie tenminste 30 werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden schriftelijk op de hoogte te brengen van de begindatum, de juiste positie in Lambert 72-coördinaten, de totale hoogte van het obstakel. De referentie van Defensie vindt u onderaan terug. Bovendien wordt er gevraagd aan de verantwoordelijke voor het project tijdig de relevante informatie (plaatsen van kranen,...) via e-mail op te sturen aan aim@mil.be.*
- *De volledige inhoud van het advies dient meegedeeld te worden aan de bouwheer.*
- *De aanvrager dient het Directoraat-generaal Luchtvaart schriftelijk op de hoogte te brengen van het gevolg dat aan zijn advies werd gegeven.*

Deze voorwaarden worden als volgt beoordeeld

- In het kader van de veiligheid voor de luchtvaart in de buurt van het projectgebied worden deze voorwaarden integraal overgenomen.
- Op 20 februari 2025 heb ik een tweede keer advies gevraagd aan de **Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer (DGLV – Airfields)**. Op 9 januari 2025 werd dit advies uitgebracht en op 25 februari 2025 op het loket geplaatst. Het is voorwaardelijk gunstig (en ongewijzigd ten aanzien van het eerder uitgebracht advies).
- Op 18 december 2024 heb ik de eerste keer advies gevraagd aan **Elia**. Op 31 december 2024 werd dit advies uitgebracht en op 31 december 2024 op het loket geplaatst. Het is gedeeltelijk voorwaardelijk gunstig.

De voorwaarden luiden als volgt:

- *De maximum veilige werkhoogte bedraagt 9,80 meter t.o.v. het ref niveau =TAW 7.71 (zie de aanduiding op het lengteprofiel in bijlage).*
- *De bovenvermelde maximum veilige werkhoogte mag men niet overschrijden binnen een strook van 12,15 meter langs weerszijden vanuit de buitenste geleider van de hoogspanningslijn.*
- *Indien er tijdens de werken gebruik gemaakt wordt van een werfkraan (inclusief giek), betonpomp, hoogwerker of andere hijstoestellen, dan dienen deze zodanig opgesteld en gebruikt te worden dat de veiligheidszones te allen tijde worden gerespecteerd.*
- *Waarschuwborden / banners :*

Om tijdens uw werken en op deze werf de nodige aandacht te vestigen op de gevaren van de nabij gelegen hoogspanningslijnen, kunnen wij u gratis volgende waarschuwborden / signalisation de sécurité/banners aanbieden :

waarschuwborden / signalisation de sécurité 80 x 60 cm

waarschuwbanner 340 x 200 cm, komt overeen met de afmetingen van een Heras hekken.

Deze borden/banners bieden een duidelijke visuele waarschuwing betreffende de aanwezige hoogspanningslijnen en het daaraan verbonden elektrocutiegevaar (zie bijlage - aanvraagformulier). U kan deze waarschuwborden / signalisation de sécurité/banners gratis bekomen door een e-mail - met ingevuld aanvraagformulier - te sturen naar : contactcenternoord@elia.be met vermelding van:

1) Elia referentie (reeds vermeld op het formulier)

2) Adres van de werf (reeds vermeld op het formulier)

3) Gewenst aantal (per type) 4) Naam + adres aanvrager (bestemming)

Gelieve dan deze borden/banners te positioneren op de plaats(en) die u het meest aangewezen acht in uw werkzone.

- *Teneinde de veiligheid van mensen, de continuïteit van de elektriciteitsvoorzieningen en de vrijwaring van alle betrokken installaties te garanderen, dient men in de onmiddellijke omgeving van de hoogspanningsgeleiders enkele wettelijke bepalingen te eerbiedigen.*
- *Gelieve daarom kennis te nemen van de veiligheidsvoorschriften ter zake die wij in een beknopte weergave als bijlage zenden.*
- *De opdrachtgever wordt geacht deze richtlijnen mee te delen aan iedereen die in zijn (directe of indirecte) opdracht werken uitvoert.*

Deze voorwaarden worden als volgt beoordeeld:

- Om de veiligheid omtrent de mogelijke interferentie met de nabijgelegen installaties van Elia te waarborgen dienen de voorwaarden te worden nageleefd. Deze worden overgenomen.
- Op 20 februari 2025 heb ik een tweede keer advies gevraagd aan **Elia**. Op 27 februari 2025 werd dit advies uitgebracht en op 27 februari 2025 op het loket geplaatst. Het is gedeeltelijk voorwaardelijk gunstig (en ongewijzigd ten aanzien van het eerder uitgebracht advies).
- Op 18 december 2024 heb ik de eerste keer advies gevraagd aan het **Agentschap voor Natuur en Bos**. Op 27 januari 2025 werd dit advies uitgebracht en op 27 januari 2025 op het loket geplaatst. Het is ongunstig.
 - **Bespreking aanvraag**
De aanvraag betreft het plaatsen van een zendmast met een hoogte van 42m. De nieuwe zendmast moet een oude zendmast/installatie vervangen. De nieuwe zendmast wordt in een beboste zone geplaatst. Om de huidige voorliggende plannen te kunnen realiseren is een ontbossing noodzakelijk. Er is in het dossier geen boscompensatieformulier toegevoegd. Er is, zover het Agentschap voor Natuur en Bos kan afleiden, geen alternatievenonderzoek uitgevoerd waaruit zou moeten blijken dat er geen alternatieven bestaan om de nieuwe zendmast in het bos te plaatsen. Zo lijkt er bijvoorbeeld plaats genoeg op de parking er net naast, waarmee een ontbossing en schade aan de natuur vermeden kan worden. Cf. art. 16 van het Natuurdecreet is vermijdbare schade aan de natuur verboden
 - **Bespreking boscompensatievoorstel**
Er is aan het dossier geen boscompensatievoorstel toegevoegd.
 - **Conclusie**
Het Agentschap voor Natuur en Bos verleent een ongunstig advies. Het Agentschap voor Natuur en Bos stelt vast dat de vergunningsaanvraag in strijd is met een of meer bepalingen. Gelet op art.4.3.3 van de VCRO kan de vergunning niet verleend worden. Onderstaande direct werkende normen zijn hierbij van toepassing: Artikel 90bis Bosdecreet van 13.06.1990 Artikel 16 Decreet betreffende het natuurbewoud en het natuurlijk milieu van 21.10.1997 De aanvraag dient te worden aangevuld met een alternatievenonderzoek betreffende de gekozen locatie, en als hieruit blijkt dat een ontbossing onvermijdbaar is, dient een ingevuld boscompensatievoorstel te worden toegevoegd
- Op 20 februari 2025 heb ik een tweede keer advies gevraagd aan **Agentschap voor Natuur en Bos**. Op 12 maart 2025 werd dit advies uitgebracht en op 12 maart 2025 op het loket geplaatst. Het is voorwaardelijk gunstig.

De voorwaarden luiden als volgt:

 - *De vergunning wordt verleend op grond van artikel 90bis, §5, derde lid, van het Bosdecreet en onder de voorwaarden zoals opgenomen in het hierbij gevoegde compensatieformulier met kenmerk: 24-219591.*
 - *De te ontbossen oppervlakte bedraagt 72 m. Deze oppervlakte valt niet meer onder het toepassingsgebied van het Bosdecreet.*
 - *De resterende bosoppervlakte 3128 m moet ALS BOS behouden blijven. Bijkomende kappingen in deze zone kunnen maar uitgevoerd worden mits machtiging door het Agentschap voor*

Natuur en Bos. Het is evenmin toegelaten in deze zone constructies op te richten of ingrijpende wijzigingen van de bodem, de strooisel-, kruid- of boomlaag uit te voeren.

- *De ontbossing kan enkel worden uitgevoerd conform het plan toegevoegd als bijlage, waarop ook de als bos te behouden zones zijn aangeduid.*
- *De bosbehoudsbijdrage van € 604.80 dient binnen de 4 maanden, vanaf de datum waarop gebruik mag gemaakt worden van deze vergunning, gestort te worden. Het overschrijvingsformulier voor het vereffenen van de bosbehoudsbijdrage zal rechtstreeks door ons Agentschap worden overgemaakt aan de aanvrager van zodra de vergunning van kracht wordt.*

Deze voorwaarden worden als volgt beoordeeld

- Het advies steunt op direct werkende normen. Bijgevolg dienen de voorwaarden integraal te worden overgenomen.

VERPLICHTINGEN VANUIT EUROPESE REGELGEVING

Milieueffectrapportage

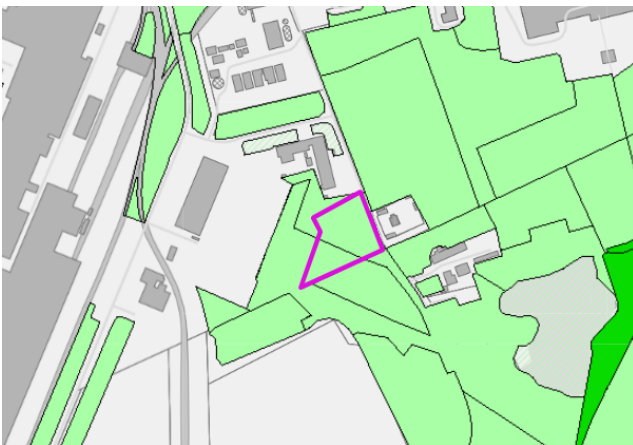
De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit die voorkomt op de lijst van bijlage I, II of III van het project-MER-besluit.

Natuurtoets / verscherpte natuurtoets

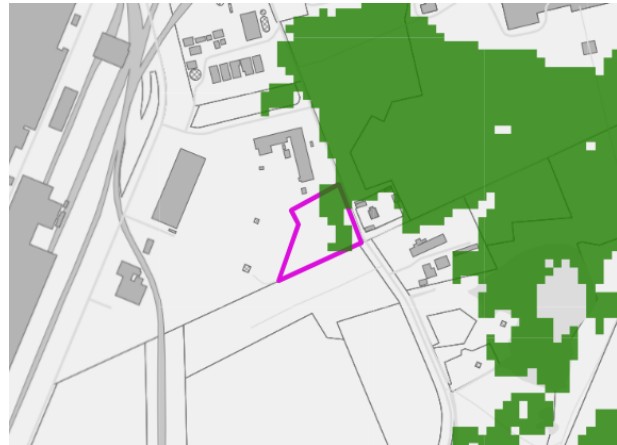
Het project is gelegen binnen biologisch waardevol gebied conform de biologische waarderingskaart. Volgens de karteringseenheid is dit gebied aangeduid als jong loofbos (exclusief populier) en ruigte of pioniersvegetatie.

De aanvraag overlapt gedeeltelijk met de digitale boswijzer Vlaanderen 2021.

De aanvraag is niet gelegen in VEN, habitatrichtlijn- of vogelrichtlijngebied.



Biologische waarderingskaart



Digitale boswijzer Vlaanderen 2021

Op 20 februari 2025 heb ik advies gevraagd aan **Agentschap voor Natuur en Bos**. Op 12 maart 2025 werd dit advies uitgebracht en op 12 maart 2025 op het loket geplaatst. Het is voorwaardelijk gunstig. In het advies wordt het volgende gesteld:

Bespreking aanvraag

De aanvraag betreft het plaatsen van een zendmast met een hoogte van 42m. De nieuwe zendmast moet een oude zendmast/installatie vervangen. De nieuwe zendmast wordt in een beboste zone geplaatst. Om de huidig voorliggende plannen te kunnen realiseren is een ontbossing noodzakelijk. Na het ongunstige advies, uitgebracht door het Agentschap voor Natuur en Bos op 27 januari 2025, heeft de aanvrager de nodige documenten toegevoegd. Uit het gevoerde alternatievenonderzoek blijkt dat de nieuw te bouwen mast niet op een andere locatie kan gebouwd worden. De ontbossing is onvermijdelijk. Ook een boscompensatievoorstel werd toegevoegd aan het dossier.

Bespreking boscompensatievoorstel

Uit het dossier kan afgeleid worden dat de aanvrager een oppervlakte van 72 m wenst te ontbossen. Volgens onze gegevens is het perceel bezet met gemengd bos.

Volgens het Agentschap voor Natuur en Bos is er voor het uitvoeren van de geplande werken een ontbossing nodig van 72 m.

3128 m dient als bos behouden te worden.

Het compensatievoorstel wordt goedgekeurd en zit in bijlage bij deze brief. Dit compensatievoorstel moet integraal deel uitmaken van de omgevingsvergunning. Het dossier is bij het Agentschap voor Natuur en Bos geregistreerd onder het kenmerk 24-219591.

Conclusie

Het Agentschap voor Natuur en Bos doet in industriegebieden geen inhoudelijke uitspraken over de wenselijkheid van het project. De toetsing van de ruimtelijke inpasbaarheid van de aanvraag wordt overgelaten aan de vergunningverlenende overheid. Het beleid moet er zich wel op richten om nodeloze verhardingen zoveel mogelijk te vermijden.

Volgende voorwaarden moeten letterlijk in de vergunningsvoorwaarden van de omgevingsvergunning worden opgenomen:

- *De vergunning wordt verleend op grond van artikel 90bis, §5, derde lid, van het Bosdecreet en onder de voorwaarden zoals opgenomen in het hierbij gevoegde compensatieformulier met kenmerk: 24-219591.*
- *De te ontbossen oppervlakte bedraagt 72 m. Deze oppervlakte valt niet meer onder het toepassingsgebied van het Bosdecreet.*
- *De resterende bosoppervlakte 3128 m moet ALS BOS behouden blijven. Bijkomende kappingen in deze zone kunnen maar uitgevoerd worden mits machtiging door het Agentschap voor Natuur en Bos. Het is evenmin toegelaten in deze zone constructies op te richten of ingrijpende wijzigingen van de bodem, de strooisel-, kruid- of boomlaag uit te voeren.*
- *De ontbossing kan enkel worden uitgevoerd conform het plan toegevoegd als bijlage, waarop ook de als bos te behouden zones zijn aangeduid.*
- *De bosbehoudsbijdrage van € 604,80 dient binnen de 4 maanden, vanaf de datum waarop gebruik mag gemaakt worden van deze vergunning, gestort te worden. Het overschrijvingsformulier voor het vereffenen van de bosbehoudsbijdrage zal rechtstreeks door ons Agentschap worden overgemaakt aan de aanvrager van zodra de vergunning van kracht wordt.*

Zoals in het advies wordt gesteld blijkt uit het alternatievenonderzoek dat de nieuwe mast niet op een andere locatie kan gebouwd worden. De ontbossing is bijgevolg onvermijdelijk. De aanvraag bevindt zich binnen een gebied voor zeehaven- en watergebonden bedrijven. De werken zijn op voldoende ruime afstand van SBZ gelegen. Dit alles in beschouwing genomen doorstaat de aanvraag de natuurtoets.

Passende beoordeling

De aanvraag vereist geen passende beoordeling.

Archeologienota

Gelet dat het decreet betreffende het onroerend erfgoed van 12 juli 2013 als volgt bepaalt dat een archeologienota dient toegevoegd te worden bij aanvragen tot omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen.

Er dient geen archeologienota te worden opgemaakt aangezien de vergunningsplichtige bodemingreep kleiner is dan 1.000m .

INHOUDELIJKE BEOORDELING

RUIMTELIJKE BEOORDELING

Decretale beoordelingsgronden zoals opgenomen in de artikels 4.3.1 tot en met 4.3.4 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening

Artikel 4.3.1.

§ 1. Een vergunning wordt geweigerd :

1° als het aangevraagde onverenigbaar is met:

- a) stedenbouwkundige voorschriften, voor zover daarvan niet op geldige wijze is afgeweken;*
- b) verkavelingsvoorschriften inzake wegenis en openbaar groen;*
- c) andere verkavelingsvoorschriften dan deze die vermeld zijn onder b), voor zover de verkaveling niet ouder is dan vijftien jaar op het ogenblik van de indiening van de vergunningsaanvraag, en voor zover van die verkavelingsvoorschriften niet op geldige wijze is afgeweken;*
- d) een goede ruimtelijke ordening;*

2° indien de weigering genoodzaakt wordt door de decretale beoordelingselementen, vermeld in afdeling 2;

3° indien het aangevraagde onverenigbaar is met normen en percentages betreffende de verwezenlijking van een bescheiden woonaanbod, vastgesteld bij of krachtens het decreet van 27 maart 2009 betreffende het grond- en pandenbeleid;

4° in de gevallen waarin overeenkomstig artikel 1.3.1.1, van het decreet betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018 geen vergunning kan worden afgeleverd;

5° als de aanvraag onverenigbaar is met een voorlopig vastgestelde ontwerp van rooilijnplan. Die weigeringsgrond vervalt als het plan niet definitief werd vastgesteld binnen de termijn die in de procedure is vastgesteld.

In de gevallen, vermeld in het eerste lid, 1° en 2°, kan het vergunningverlenende bestuursorgaan de vergunning toch afleveren, wanneer het van oordeel is dat de overeenstemming van het aangevraagde met het recht en de goede ruimtelijke ordening gewaarborgd kan worden door het opleggen van voorwaarden, met inbegrip van het opleggen van een beperkte aanpassing van de ter beoordeling voorgelegde plannen. Die voorwaarden kunnen niet dienen om de leemten van een onvolledige of vage aanvraag op te vangen.

Een aanpassing van de plannen, zoals vermeld in het tweede lid, is slechts mogelijk overeenkomstig artikel 30 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning.

De gemeenteraad kan gemotiveerd beslissen dat de voorschriften van een verkaveling in afwijking op het eerste lid, 1°, c), behouden blijven als weigeringsgrond voor zover van die verkavelingsvoorschriften niet op geldige wijze is afgeweken. Deze gemeenteraadsbeslissing wordt bij uittreksel bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. Ze treedt in werking veertien dagen na de bekendmaking ervan en is van toepassing op vergunningsaanvragen die worden ingediend vanaf de inwerkingtreding ervan.

De termijn van vijftien jaar, vermeld in het eerste lid, 1°, b) en c), wordt berekend vanaf de datum van afgifte van de oorspronkelijke vergunning in laatste administratieve aanleg. Als de vergunning uitdrukkelijk melding maakt van de verschillende fasen van het verkavelingsproject, wordt de termijn gerekend per fase. Voor de tweede fase en volgende fasen wordt de termijn dientengevolge gerekend vanaf de aanvangsdatum van de fase in kwestie.

§ 2. De overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening wordt beoordeeld met inachtneming van volgende beginselen :

1° het aangevraagde wordt, voor zover noodzakelijk of relevant, beoordeeld aan de hand van aandachtspunten en criteria die betrekking hebben op de functionele inpasbaarheid, de mobiliteitsimpact, de schaal, het ruimtegebruik en de bouwdichtheid, visueel-vormelijke elementen, cultuurhistorische

- aspecten en het bodemreliëf, en op hinderaspecten, gezondheid, gebruiksgenot en veiligheid in het algemeen, in het bijzonder met inachtneming van de doelstellingen van artikel 1.1.4;*
- 2° het vergunningverlenende bestuursorgaan houdt bij de beoordeling van het aangevraagde rekening met de in de omgeving bestaande toestand, doch het kan ook de volgende aspecten in rekening brengen:*
- a) beleidsmatig gewenste ontwikkelingen met betrekking tot de aandachtspunten, vermeld in punt 1°;*
 - b) de bijdrage van het aangevraagde aan de verhoging van het ruimtelijk rendement voor zover:*
 - 1) de rendementsverhoging gebeurt met respect voor de kwaliteit van de woon- en leefomgeving;*
 - 2) de rendementsverhoging in de betrokken omgeving verantwoord is;*
- 3° indien het aangevraagde gelegen is in een gebied dat geordend wordt door een ruimtelijk uitvoeringsplan, een gemeentelijk plan van aanleg of een omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden waarvan niet op geldige wijze afgeweken wordt, en in zoverre dat plan of die vergunning voorschriften bevat die de aandachtspunten, vermeld in 1°, behandelen en regelen, worden deze voorschriften geacht de criteria van een goede ruimtelijke ordening weer te geven. Het vergunningverlenende bestuursorgaan kan gemotiveerd beslissen dat bepaalde voorschriften van verkavelingen ouder dan vijftien jaar, zoals bedoeld in paragraaf 1, eerste lid, 1°, c), of voorschriften van bijzondere plannen van aanleg ouder dan vijftien jaar, waarvan op grond van artikel 4.4.9/1 op rechtsgeldige wijze kan worden afgeweken, nog steeds de criteria van goede ruimtelijke ordening weergeven.*

De Vlaamse Regering kan, thematisch of gebiedsspecifiek, integrale ruimtelijke voorwaarden bepalen, ter beoordeling van de inpassing van welbepaalde handelingstypes, of van handelingen in specifieke gebieden, in een goede ruimtelijke ordening, onverminderd strengere planologische voorschriften of verkavelingsvoorschriften.

§ 3. Indien het aangevraagde getoetst dient te worden aan de vijftiengrocentnorm in de zin van artikel 4.1.7 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende het grond- en pandenbeleid, gebeurt deze toetsing met inachtneming van het krachtens voormeld artikel vastgesteld actieprogramma.

§ 4. Ontbossen in de zin van artikel 4, 15°, van het bosdecreet van 13 juni 1990 is verboden, tenzij daartoe een omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen of voor het verkavelen van gronden in de zin van artikel 4.2.17, § 1, eerste lid, 3°, afgegeven wordt met inachtneming van de bepalingen van artikel 90bis van het Bosdecreet van 13 juni 1990.

Artikel 4.3.3.

Indien uit de verplicht in te winnen adviezen blijkt dat het aangevraagde strijdig is met direct werkende normen binnen andere beleidsvelden dan de ruimtelijke ordening, of indien dergelijke strijdigheid manifest reeds uit het aanvraagdossier blijkt, wordt de vergunning geweigerd of worden in de aan de vergunning verbonden voorwaarden waarborgen opgenomen met betrekking tot de naleving van de sectorale regelgeving.

Voor de toepassing van het eerste lid wordt onder direct werkende normen verstaan: supranationale, wetskrachtige, reglementaire of beschikkende bepalingen die op zichzelf volstaan om toepasbaar te zijn, zonder dat verdere reglementering met het oog op precisering of vervollediging noodzakelijk is.

Watertoets

Overeenkomstig artikel 1.3.1.1 van het decreet van 18 juli 2003 gecoördineerd op 15 juni 2018 betreffende het integraal waterbeleid dient de aanvraag onderworpen te worden aan de watertoets. Het Besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 (BS 31 oktober 2006) en latere wijzigingen stelt nadere regels vast voor de toepassing van de watertoets. De aanvraag werd getoetst aan het watersysteem, aan de doelstellingen van artikel 1.2.2 van het decreet integraal waterbeleid, en aan de bindende bepalingen van het bekkenbeheerplan.

De bedrijfssite van ArcelorMittal waarop de aanvraag wordt voorzien is gelegen langs het kanaal Gent Terneuzen (bevaarbare waterloop). De aanvraag is niet gelegen binnen een pluviaal, noch een fluviaal overstroombaar gebied. Er is tevens geen overlap met de advieskaart watertoets. De werken vinden plaats binnen het afstroomgebied van het Havenbedrijf Gent GAB.



Waterlopen

De aanvraag omvat de bouw van een vakwerkmast met een hoogte van 42m. Deze mast wordt voorzien op een funderingsmassief met een ondergrondse oppervlakte van 56,25m (7,5 x 7,5m) en een bovengrondse oppervlakte van 36m (6 x 6m). Om de toegang tot de mast te realiseren dient een platform over de naastgelegen gracht te worden gebouwd. Dit platform bestaat uit een roostervloer die steunt op prefab betonblokken. De roostervloer neemt een oppervlakte in van 3,6m (3 x 1,2m). De vier betonblokken hebben elk een oppervlakte van 0,25m (0,5 x 0,5m). De roostervloer wordt voorzien van een leuning. Om de bouw van de mast mogelijk te maken dient 72m te worden ontbost.

Het voorliggende project heeft een beperkte oppervlakte en ligt niet in overstromingsgevoelig gebied, noch binnen de advieskaart watertoets. Er dienden ook geen adviezen te worden ingewonnen in het kader van de watertoets.

De hemelwaterverordening 2023 is niet van toepassing aangezien het hemelwater infiltreert op eigen terrein in de onverharde zone zonder dat daarvoor een afvoersysteem moet worden aangelegd.

Dit alles in beschouwing genomen dient geoordeeld te worden dat er geen schadelijk effect wordt veroorzaakt.

Hieruit besluitend kan gesteld worden dat de aanvraag de watertoets doorstaat.

Beschermd erfgoed

De aanvraag overlapt niet met enig onroerend erfgoed.

Overwegende dat de aanvraag werd getoetst aan de decretale beoordelingsgronden van artikel 4.3.1. tot en met artikel 4.3.4 van de VCRO en dat er geen beletsel bestaat.

Decretale beoordelingselementen zoals opgenomen in de artikels 4.3.5 tot en met 4.3.8 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening

De aanvraag werd getoetst aan de decretale beoordelingselementen van artikel 4.3.5. tot en met artikel 4.3.8. van de VCRO. Hieruit volgt dat deze artikels geen weigeringsgrond vormen.

Beoordeling van de goede ruimtelijke ordening

De beoordeling van de goede ruimtelijke ordening– als uitvoering van art. 1.1.4 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening gericht op een duurzame ruimtelijke ontwikkeling en met oog voor de ruimtelijke draagkracht, de gevolgen voor het leefmilieu en de culturele, economische, esthetische en sociale gevolgen.

Bij de beoordeling van de verenigbaarheid van de aanvraag van een omgevingsvergunning met de goede plaatselijke ordening dient in de eerste plaats rekening te worden gehouden met de ordening in de onmiddellijke omgeving. Al naar gelang de aard en de omvang van de ontworpen constructie kan ook rekening worden gehouden met de ordening in de ruimere omgeving. Die laatste is daarbij uiteraard minder doorslaggevend en mag er alleszins niet toe leiden dat de ordening in de onmiddellijke omgeving, die de plaatselijke aanleg het meest bepaalt, buiten beschouwing wordt gelaten.

De opvatting over de goede ruimtelijke ordening van een gebied moet een zekere continuïteit vertonen; het is derhalve dan ook van belang rekening te houden met voordien gegeven vergunningen of weigeringen en de vergunningverlenende overheid mag deze niet als onbestaande beschouwen. Om de rechtszekerheid te waarborgen is het opportuun de reeds jaren gehanteerde visie te handhaven.

Ruimtelijke afweging aan de hand van de criteria

- **de functionele inpasbaarheid**

De vakwerkmast wordt geplaatst ter vervanging van de bestaande installatie op de watertoren op het terrein van ArcelorMittal. De nieuwe installatie zorgt ervoor dat het mobiel netwerk op en rond het terrein gegarandeerd blijft. Het betreft een gemeenschapsvoorziening die door iedereen in de nabije omgeving kan gebruikt worden. De radiodekkingskaarten tonen aan dat deze installatie voor een grotere dekking zal zorgen op het terrein in vergelijking met de huidige situatie. Bijgevolg is de vakwerkmast functioneel inpasbaar.

- **de mobiliteitsimpact**

De aanvraag veroorzaakt een invloed op de mobiliteit tijdens de aanlegfase. Werfverkeer zal tijdelijk voor een verhoging van het aantal transporten zorgen. Deze impact is van beperkte duur en zal verdwijnen na uitvoering van de werken. Tijdens de exploitatiefase wordt er een beperkt aantal bijkomende transporten verwacht als gevolg van het occasioneel onderhoud. De omgeving is voorzien op deze transporten zowel tijdens de werffase als de occasionele verkeersbewegingen na uitvoering van de werken. De locatie van de aanvraag is gesitueerd langs de R4 (John F. Kennedylaan). Deze weg is reeds een belangrijke ader voor het verkeer van de haven en kan deze bijkomende verkeersbewegingen bijgevolg wel dragen. De mobiliteitsimpact kan aanvaard worden.

Stikstof en mobiliteit

Aangezien de aanvraag occasioneel onderhoud vereist na uitvoering van de werken is het beoordelingskader mobiliteit van toepassing. Zowel het aantal verkeersbewegingen tijdens de aanlegfase als na uitvoering van de werken is eerder beperkt gezien de omvang van de aanvraag. Bijgevolg kan er worden aangenomen dat de 1% minimisdrempel niet wordt overschreden waardoor er geen passende beoordeling vereist is.

- **de schaal**

De vakwerkmast heeft een hoogte van 42m. Voor de plaatsing van de mast dienen enkele bomen en struiken te worden gerooid. Rondom de mast zullen er nog steeds hoge bomen aanwezig zijn, echter zijn deze wel lager dan de aangevraagde mast. Ten zuiden van de werken zijn verschillende hoogspanningsmasten aanwezig. Deze hebben een significante hoogte waar de telecominstallatie mee overeenstemt. In de ruimere omgeving, maar nog steeds op de site van ArcelorMittal bevinden zich enkele windturbines. Deze zijn zeer markant aanwezig in het landschap en zijn nog hoger dan de vakwerkmast. De site van staalfabriek omvat bovendien reeds verschillende gebouwen en constructies

zoals schoorstenen die ook een bepaalde hoogte innemen. Bijgevolg veroorzaakt de telecominstallatie geen schaalbreuk met de omgeving. De aanvraag is op dit punt in overeenstemming met de goede ruimtelijke ordening.



Beeld Google Maps Windturbines op site ArcelorMittal - zichtbaar vanaf de R4

- **het ruimtegebruik en de bouwdichtheid**

De vakwerkmast en aanhorigheden worden geplaatst op een betonnen funderingsmassief en nemen in totaal 36m bovengrondse oppervlakte in beslag. De technische kasten worden aan de voet van de mast geplaatst wat zorgt voor een optimale bouwdichtheid.

Voor de aanleg van de vakwerkmast dient 72m te worden ontbost. Deze ontbossing is onvermijdelijk aangezien er geen alternatieven mogelijk zijn voor de plaatsing van de mast op de site.

Aan noordoostelijke zijde wordt een platform gerealiseerd over de naastgelegen gracht om de toegang te garanderen. De roostervloer van het platform heeft een oppervlakte van 3,6m met aan elke hoek een prefab betonblok met een oppervlakte van 0,25m. Enkel de betonblokken (met een hoogte van 20cm) zorgen voor bijkomende verharde oppervlakte. De roostervloer wordt op deze betonblokken geplaatst boven het maaiveld, waardoor de onderliggende gracht ongewijzigd blijft.

De telecominstallatie zal voorzien worden van antennes van Orange, Telenet en Proximus. Door de antennes van verschillende operatoren te bundelen zorgt dit voor een efficiënt ruimtegebruik. De aanvraag is op dit punt in overeenstemming met de goede ruimtelijke ordening.

- **de visueel-vormelijke elementen**

De telecominstallatie zal bestaan uit een vakwerkmast met een hoogte van 42m. Deze mast wordt opgebouwd uit thermisch verzinkt staal met een natuurgrijze kleur. De antennes op de mast hebben een witgrijze kleur en bestaan uit polycarbonaat. Deze installatie wordt geplaatst op een betonnen fundering met een natuurgrijze kleur. De technische kasten en omheining aan de voet van de mast zijn beiden opgebouwd uit staal. De kasten hebben een witgrijze kleur en de omheining zal groen zijn.

Het platform over de nabijgelegen gracht zal bestaan uit een stalen roostervloer met leuningen en prefab betonblokken. Deze constructie heeft een totale hoogte van 1,5m.

In de nabije omgeving van de aangevraagde telecominstallatie zijn reeds enkele vakwerkmasten aanwezig. Deze hebben een gelijkaardige hoogte, materialiteit en structuur. Verder op de site van ArcelorMittal zijn enkele windturbines gebouwd, met een significante hoogte. De aanvraag wordt voorzien binnen een bos. De vakwerkmast wordt deels uit het zicht onttrokken door de hoge bomen op het terrein. De 42-meter hoge mast zal bijgevolg niet zichtbaar zijn vanop het openbaar domein.

Bovendien zijn er verschillende constructies op de site waar de mast op visueel-vormelijk vlak bij aansluit.

- **de cultuurhistorische aspecten**

De werken hebben geen impact op cultuurhistorische elementen zoals erfgoed.

- **het bodemreliëf**

De aanvraag voorziet geen wijziging van het bodemreliëf.

- **de hinderaspecten, gezondheid, gebruiksgenot en veiligheid in het algemeen**

Vanuit stedenbouwkundig oogpunt worden geen aanzienlijke hinder of nadelige gevolgen voor de onmiddellijke omgeving verwacht.

De discussie of en in hoeverre de nabijheid van niet-ioniserende elektromagnetische velden -zoals gegenereerd door zendantenne van mobiele telecommunicatie netwerken- kan resulteren in schadelijke effecten op het menselijk gestel, is nog steeds aan de gang. De blijvende discussie betreft hypothetische effecten die zich eventueel op lange termijn zouden kunnen voordoen, althans bij veel hogere veldsterkten of bij andere frequenties dan de straling die traditioneel wordt gegenereerd door zendantennes van mobiele telecommunicatienetwerken. Het is algemeen erkend dat de hypothetische blootstellingsrisico's vele malen groter zijn bij het dagdagelijks contact met andere stralingsbronnen, zoals bijvoorbeeld GSM-gebruik (door de onmiddellijke nabijheid bij het lichaam), TV-zendstations (door de exponentieel hogere zendvermogens) of elektriciteitskabels (door de lagere frequenties). Desalniettemin moeten er ook bij zendantennes in het licht van de duurzame ontwikkeling en het voorzorgsbeginsel voldoende garanties zijn om schadelijke gezondheidseffecten te kunnen uitsluiten.

Een duurzame ontwikkeling is een ontwikkeling die in de behoefte van de huidige generatie voorziet, zonder de mogelijkheden om de behoeften van de komende generaties te hypothekeren. Eén van de basisprincipes van het begrip duurzame ontwikkeling is het voorzorgsbeginsel. Dit beginsel, dat afkomstig is uit het milieurecht, betekent dat de overheid niet hoeft te wachten met het nemen van milieubescherpende maatregelen tot een onomstotelijk bewijs geleverd is van schadelijke effecten, en legitimeert het handelen van de overheid om bepaalde mogelijk schadelijke activiteiten te reguleren.

Het door de Wereldgezondheidsorganisatie erkende ICNIRP (*International Commission on Non-Ionizing Radiation Protection*) heeft in 1998 op basis van de bestaande wetenschappelijke kennis blootstellingslimieten opgesteld die geacht worden de hypothetische gezondheidsrisico's volledig uit te sluiten. 4 W/kg wordt bij hogere frequenties zoals zendantennes beschouwd als drempelwaarde vanaf waar gezondheidseffecten, met name thermische effecten, kunnen worden waargenomen.

Als beschermingsnorm voor het publiek wordt dit door het ICNIRP vervolgens 50 maal verstrengd, hetgeen resulteert in een blootstellingslimiet van 0,08 W/kg. 0,08 W/kg komt bij een stralingsfrequentie van 900 MHz overeen met een elektrische veldsterkte van 41,3 V/m. Deze voorzorgsnormen van het ICNIRP, die op basis van de bestaande wetenschappelijke kennis beogen om ieder gezondheidsrisico volledig uit te sluiten, heeft de Raad van de Europese Unie op 12 juli 1999 overgenomen als aanbeveling voor de lidstaten (1999/519/EG).

Deze blootstellingslimieten worden regelmatig internationaal geëvalueerd. Het ICNIRP zelf heeft in een rapport in 2009 bevestigd dat op basis van recente wetenschappelijke gegevens er geen aanleiding is om de bestaande limieten als voorzorgsnormen in vraag te stellen. Het SCENIHR (*Scientific Committee on Emerging and Newly Identified Health Risks* van de Europese Unie) heeft in 2015 in een wetenschappelijke opinie geconcludeerd dat het bestaande wetenschappelijke bewijs geen enkel verband aantoonde tussen de blootstelling aan elektromagnetische velden onder de aanbevolen limieten en schadelijke gezondheidseffecten. Het onderzoek in het kader van het EMF (*Electromagnetic Field*) project van de Wereldgezondheidsorganisatie heeft tot gelijklopende resultaten geleid. Het

departement Omgeving van de Vlaamse Overheid monitort en publiceert samenvattingen van de recente wetenschappelijke studies die in dit gebied verschijnen.

De Belgische federale voorzorgsnorm die tot 2009 werd toegepast, 0,02 W/kg zijnde 20,6 V/m bij een frequentie van 900 MHz, was nog eens vier maal strenger dan de Europese en ICNIRP voorzorgsnormen die beogen om ieder gezondheidsrisico volledig uit te sluiten (0,08 W/kg of 41,2 V/m¹). Deze Belgische federale voorzorgsnorm was dus 200 keer strenger (zijnde 50 keer strenger (voor 0,08 W/kg tov 40 W/kg) x 4 keer strenger (20,6 V/m tov 41,2 V/m = 200 keer strenger) dan de door het ICNIRP gehanteerde drempelwaarde vanaf waar gezondheidseffecten, met name thermische effecten, kunnen worden waargenomen.

In het Vlaamse Gewest zijn vervolgens in 2010 voor vaste zendantennes van mobiele telecommunicatienetwerken voorzorgsnormen aangenomen die nog eens strenger zijn dan de federale normen. Dit gebeurde in het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne wat betreft de normering van vast en tijdelijk opgestelde zendantennes voor elektromagnetische golven tussen 10 MHz en 10 GHz, dat op van 13 januari 2011 in het Belgisch Staatsblad werd gepubliceerd. De reglementering voor elektromagnetische golven werd aldus in Vlarem II ingevoegd. Twee ministeriële besluiten die verdere invulling geven aan deze regeling, werden gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 16 februari 2011.

Alle nieuwe en bestaande installaties moeten aan de normen die krachtens VLAREM II worden opgelegd, voldoen (artikelen 2.14.2.1, 6.10.2.2, §1, 6.10.3.1 en 6.10.3.2 Vlarem-II).

De reglementering uit Vlarem II legt een individuele norm per antenne op, die geldt in de omgeving van verblijfplaatsen waaronder lokalen van woningen, scholen, crèches, ziekenhuizen, rust- en verzorgingstehuizen, alsook bedrijfsruimten waar werknemers zich regelmatig bevinden en speelplaatsen van scholen. Bij een frequentie van 900 MHz bedraagt deze grenswaarde 3V/m (artikel 6.10.2.1 Vlarem II). Deze norm per antenne is dus 47 keer strenger dan de voormalige federale voorzorgsnorm (20,6 V/m). Hij is bijgevolg ook 188 maal strenger dan de Europese en ICNIRP voorzorgsnormen (of anders gezegd: 20,6 V/m is 4 keer strengere tov 41,2 V/m en 3V/m is 47 keer strenger tov 20,6 V/m dus in totaal $4 \times 47 = 188$ (~190)) die beogen om ieder gezondheidsrisico volledig uit te sluiten (0,08 W/kg of 41,2 V/m) en is bijgevolg meer dan 9000 keer strenger dan de door het ICNIRP gehanteerde drempelwaarde vanaf waar gezondheidseffecten, met name thermische effecten, kunnen worden waargenomen

Daarnaast geldt ook een cumulatieve norm voor het totale stralingsveld van alle vast opgestelde zendantennes met een frequentie tussen 10 MHz en 10 GHz. Bij een frequentie van 900 MHz bedraagt deze grenswaarde 20,6 V/m (artikel 2.14.2.1 Vlarem II). Dit is derhalve de reeds als afdoende beschouwde federale voorzorgsnorm, die voorheen slechts als individuele norm per antenne werd gehandhaafd. Deze federale individuele norm per antenne (20,6V/m) was zoals gezegd 4 keer strenger dan de grenswaarden die als voorzorgsnormen werden aangenomen door de Wereldgezondheidsorganisatie en de "International Committee for Non Ionising Radiation Protection" (ICNIRP) en de Europese Unie die reeds beogen ieder gezondheidsrisico uit te sluiten. De voorzorgsnormen van het Vlaamse Gewest zijn dan ook, in wereldwijd opzicht, één van de meeste strenge en verregaande beschermingskaders.

De afdeling wetgeving van de Raad van State heeft in haar advies over het voormelde besluit van de Vlaamse regering van 19 november 2010 vastgesteld dat de daarin ontworpen "blootstellingsnormen voor zendmasten" niet kennelijk onverenigbaar zijn met het voorzorgsbeginsel, en dat uit de gegevens van het dossier kan worden afgeleid dat het ontwerp met de nodige zorgvuldigheid is voorbereid, en

¹ Het elektrisch vermogen (uitgedrukt in Watt) is evenredig met het kwadraat van de elektrische spanning (uitgedrukt in V). De veldsterkte (uitgedrukt in V/m) is een grootte die gegenereerd wordt door een potentiaalverschil (of spanning) aan te leggen over een bepaalde afstand. Hierdoor is de waarde uitgedrukt in W/m evenredig met het kwadraat van de veldsterkte (uitgedrukt in V/m). Wanneer de waarde voor de norm -uitgedrukt in W/m- 4 keer lager is, betekent dit dat de waarde in V/m 2 keer lager is.

dat daarbij aandacht is besteed aan het voorzorgsbeginsel. Dienaangaande dient ook te worden verwezen naar de Reguleringsimpactanalyse van 24 maart 2010 waarop de door de Vlaamse Regering uitgevaardigde Vlarem II regelgeving is gebaseerd.

De toepassing van de reglementering, waarbij de strenge voorzorgnorm wordt gecontroleerd en ten allen tijde dient te worden gerespecteerd op verblijfplaatsen strekt er aldus toe te waarborgen dat in de bestaande ruimtelijke context, ook op verblijfplaatsen, ieder gezondheidsrisico wordt uitgesloten. De afdeling wetgeving van de Raad van State heeft in haar advies over het voormelde besluit van de Vlaamse regering van 19 november 2010 vastgesteld dat de daarin ontworpen “blootstellingsnormen voor zendmasten” niet kennelijk onverenigbaar zijn met het voorzorgsbeginsel, en dat uit de gegevens van het dossier kan worden afgeleid dat het ontwerp met de nodige zorgvuldigheid is voorbereid, en dat daarbij aandacht is besteed aan het voorzorgsbeginsel. Dienaangaande dient ook te worden verwezen naar de reguleringsimpactanalyse van 24 maart 2010 waarop de door de Vlaamse Regering uitgevaardigde Vlarem II regelgeving is gebaseerd.

Ingevolge artikel 6.10.2.2, § 1 Vlarem II is de exploitatie van een vast opgestelde zendantenne of de verandering van een vast opgestelde zendantenne verboden zonder conformiteitsattest.

Het conformiteitsattest wordt afgeleverd door de afdeling, bevoegd voor milieuhinder van elektromagnetische golven. Een overtreding op deze bepaling is een milieu-inbreuk die wordt gehandhaafd overeenkomstig Titel XVI van het Decreet algemene bepalingen milieubeleid. Het conformiteitsattest wordt afgeleverd door de afdeling die binnen het departement Omgeving van de Vlaamse Overheid bevoegd is voor milieuhinder van elektromagnetische golven.

Overeenkomstig artikel 6.10.2.5 Vlarem II, wordt een conformiteitsattest alleen afgeleverd als aan de volgende voorwaarden is voldaan:

1° “de aanvraag van het conformiteitsattest voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 6.10.2.3, tweede en derde lid, en artikel 6.10.2.7;

2° de berekeningen of metingen op basis van de elementen, vermeld in de aanvraag, zijn correct;

3° op basis van de metingen of berekeningen voldoet de zendantenne aan de voorwaarden, vermeld in deel 2, hoofdstuk 2.14, afdeling 2.14.2, en deel 6, hoofdstuk 6.10, afdeling 6.10.2”.

Met het conformiteitsattest wordt derhalve geattesteerd dat de zendapparatuur van de verschillende operatoren in overeenstemming is met de normen die in Vlarem II zijn vastgesteld. Indien die normen niet worden overschreden, wordt het voorzorgsprincipe volledig gerespecteerd en dient aangenomen te worden dat er geen gevaar voor de gezondheid bestaat. Indien die normen worden overschreden, kan er geen conformiteitsattest worden afgeleverd, en dient de exploitatie van een zendantenne onmiddellijk te worden gestaakt.

De website, waarmee conformiteitsattesten kunnen worden aangevraagd en opgevolgd, is operationeel. De vergunningverlenende overheid kan er, onverminderd de decretale vereiste om rekening te houden met de in de omgeving bestaande toestand, dan ook in alle redelijkheid van uitgaan dat het gezondheidsaspect voldoende onder controle is en het verlenen van deze omgevingsvergunning niet in de weg staat.

Zoals de Raad van State in arresten heeft bevestigd, kan worden aangenomen dat de overheid die bevoegd is inzake ruimtelijke ordening, voor de beoordeling van de gezondheidsrisico's van op een constructie te plaatsen zendantennes in beginsel kan voortgaan op de beoordeling van de ter zake bevoegde overheid, zoals die haar uitdrukking gevonden heeft in een bij besluit vastgestelde voorzorgnormgeving.

Gelet op de grote bijkomende veiligheidsmarge in de Vlaamse normgeving ten opzichte van de op de bestaande wetenschappelijke kennis gebaseerde en reeds krachtens het voorzorgsbeginsel uitgevaardigde internationale en Europese aanbevelingen en gelet op het feit dat de Vlaamse normgeving zowel de in de omgeving bestaande meest kwetsbare verblijfplaatsen als de gecumuleerde

effecten van meerdere zendantennes in rekening brengt, kan er worden aangenomen dat de naleving van de Vlarem II voorzorgnormen, thans ook in de voorliggende ruimtelijke context de naleving van het voorzorgsbeginsel garandeert.

Voor alle andere zendantennes die ressorteren onder het besluit van de Vlaamse regering van 19 november 2010, aanwezig in de omgeving van het aangevraagde, wordt het gezondheidsaspect van de goede ruimtelijke ordening gewaarborgd door de naleving van de norm die artikel 2.14.2.1 Vlarem II voorschrijft. De hiervoor afgeleverde conformiteitsattesten zijn te raadplegen op de website van VPO.

Beoordelingen die nog strengere vereisten zouden stellen dan de algemene voorzorgnormen uit Vlarem II, kunnen gelet op het voorgaande worden beoordeeld als niet "noodzakelijk of relevant" in de zin van art. 4.3.1, §2, 1° VCRO.

De Vlaamse Regering heeft er doelbewust voor gekozen om technisch haalbare voorzorgnormen uit te vaardigen die, mits nageleefd, in iedere concrete ruimtelijke context meer dan afdoende de naleving van het voorzorgsbeginsel respecteren en ieder gezondheidsrisico uitsluiten. Zoals bevestigd in de Reguleringsimpactanalyse is er precies daarom afgezien van een vergunningsstelsel en heeft men in de plaats daarvan gekozen voor de conformiteitsattestverplichting. Dienaangaande dient er op te worden gewezen dat een meer specifieke beoordeling op basis van de concrete ruimtelijke context die verder gaat dan de Vlarem-II normgeving, niet alleen niet nodig lijkt in het licht van het voorzorgsbeginsel maar ook op een wetenschappelijk-technisch niet redelijk verantwoord zou zijn.

De volgende twee aspecten worden onder meer toegelicht in het rapport van het Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid van juli 2011 getiteld *Inventarisatie en kritische evaluatie van internationale rapporten betreffende gezondheidseffecten van blootstelling aan radiofrequente elektromagnetische velden: methodologie, conclusies en beleidsaanbevelingen (LNE/OL201000026/10143/M&G), p. 77 en 79:*

Ten eerste, doordat zendantennes op grote hoogte worden geplaatst en horizontaal worden geprojecteerd, zijn de stralingswaarden aan de voet van en in de onmiddellijke nabijheid van de zendmast precies zeer laag. Waar de zendprojectie op een hoogte komt waar er bewoning voorkomt, dan is de stralingsblootstelling reeds exponentieel afgenomen, tot onder de strenge individuele normen. Waar er bebouwing aanwezig is in de onmiddellijke nabijheid van een zendantenne en op de hoogte van de zijwaartse zendprojectie, dan zal krachtens de Vlarem II normgeving de zendantenne maximaal mogen opereren op een voldoende lage veldsterkte zodat ter hoogte van een verblijfplaats de voorzorgnorm niet wordt overschreden.

Ten tweede dient men het effect van de nabijheid van zendantennes op de stralingsblootstelling uitgaande van het GSM-gebruik, dat als vele malen risicovoller wordt aanzien, mee in rekening te brengen. Hoe verder men zich van de dichtstbijzijnde zendantenne van het gebruikte mobiele netwerk bevindt, hoe sterker het signaal moet zijn dat de GSM zal uitzenden om de antenne te bereiken. In het bijzonder geldt dit wanneer men belt, hetgeen resulteert in een directe stralingsimpact op de schedel. Het gezondheidsrisico uitgaande van GSM-gebruik, dat bestaat uit identiek dezelfde niet-ioniserende elektromagnetische straling maar wegens de nabijheid wel groter is, neemt precies af in de mate dat men zich dichterbij de zendprojectie van een gebruikte netwerkantenne bevindt.

De in het Vlaamse Gewest geldende stralingsnormen respecteren, zoals blijkt uit wat voorafgaat, het voorzorgsbeginsel, en zijn vele malen lager dan de internationale aanbevelingen. Voorzover de toepasselijke stralingsnormen gerespecteerd worden, zowel op verblijfplaatsen in de zin van artikel 1.1.2, Vlarem II als op plaatsen waar de cumulatieve norm geldt, wat in voorkomend geval uit het conformiteitsattest dient te blijken en het voorwerp van controle en handhaving kan uitmaken, dient aangenomen te worden dat geen gezondheidshinder wordt veroorzaakt. Er bestaat bijgevolg in elk geval geen risico op gezondheidshinder van een dermate omvang dat de vergunning ervan onverenigbaar zou zijn met de goede ruimtelijke ordening.

Gelet op het voorgaande kan de inzake de beoordeling van de goede ruimtelijke ordening discretionair bevoegde vergunningverlenende overheid, gelet op zowel de aard van het hypothetische stralingsrisico als op de in iedere ruimtelijke context geboden hoge bescherming, die voortvloeit uit de krachtens het voorzorgsbeginsel uitgevaardigde reglementering in Vlarem II, er in alle redelijkheid vanuit gaan dat de eventuele gezondheidsrisico's uitgaande van de aangevraagde zendmast verenigbaar zijn met een goede ruimtelijke ordening.

In een conformiteitsattest wordt aan de hand van een technisch dossier door de bevoegde overheid, zijnde het Vlaams planbureau voor omgeving van het Departement Omgeving, gecertificeerd dat de milieukwaliteitsnorm en de norm per vast opgestelde zendantenne gerespecteerd wordt voor de in het dossier vermelde vast opgestelde zendantennes. Aan de hand van het technisch dossier maakt het Vlaams planbureau voor omgeving een rapport op dat als bijlage bij het conformiteitsattest wordt gevoegd. Het technisch dossier bevat volgende gegevens: (1) administratieve gegevens, (2) technische gegevens van de zendantennes, (3) ingediende plannen en kaarten, (4) voorstelling van de berekende zones (blauw) waarin 5% van de toegestane waarde van de milieukwaliteitsnorm kan bereikt worden op bepaalde hoogten, (5) voorstelling van de berekende zones (blauw) waarin de toegestane norm per antenne kan bereikt worden op bepaalde hoogten (indien van toepassing), (6) voorstelling van de gebouwen die in de stralingszones liggen, (7) resultaten van de metingen met de reeds aanwezige blootstelling die de indiener van het dossier bijvoegde (indien van toepassing), (8) verticale doorsnedes die de zones tonen waarbinnen de toegestane norm per antenne bereikt wordt (blauwe zones), (9) gebouwen in de stralingszone waar de norm niet overschreden wordt, staan in het groen, (10) gebouwen buiten de stralingszone krijgen geen kleur, de norm kan hier niet overschreden worden. Het conformiteitsattest toetst de stralingsnormen bijgevolg concreet af in functie van de omliggende omgeving en bebouwing.

Voor de exploitatie van de zendantennes, is een conformiteitsattest afgeleverd door het Departement Omgeving en kan worden geraadpleegd op de website van departement omgeving via de link <https://omgeving.vlaanderen.be/zoek-zendantennes-op-de-kaart>

De verleende conformiteitsattesten voor de exploitatie van de zendantenne zijn afgeleverd door het departement Leefmilieu, Natuur en Energie en het departement Omgeving en kunnen worden geraadpleegd op de website via de link: <https://www.lne.be/search/kaart%20zendantennes>

- Proximus NV: conformiteitsattest 00121271 d.d. 5 juli 2024 afgeleverd door het Vlaams Planbureau voor Omgeving, Departement Omgeving.
- Orange Belgium NV: conformiteitsattest 00121209 d.d. 5 juli 2024 afgeleverd door het Vlaams Planbureau voor Omgeving, Departement Omgeving.
- Telenet Group NV: conformiteitsattest 00121097 d.d. 14 juni 2024 afgeleverd door het Vlaams Planbureau voor Omgeving, Departement Omgeving.

Uit het verleende conformiteitsattest blijkt dat op de plaats waar het telecommunicatiestation zal worden ingericht, de stralingsreglementering wordt gerespecteerd. Gelet op, enerzijds, de normen die worden opgelegd, en, anderzijds, de bevestiging met het verleende conformiteitsattest dat die normen worden nageleefd, dient aangenomen te worden dat geen gezondheidshinder wordt veroorzaakt op verblijfplaatsen in de zin van artikel 1.1.2 Vlarem II, gelegen in de omgeving van de inplantingsplaats.

De aanvrager verklaart bovendien op eer dat zij zal blijven voldoen aan de voorwaarden van het besluit van de Vlaamse regering van 19 november 2010, opgenomen in Vlarem II, gedurende de hele periode waarin het telecommunicatiestation in dienst zal worden gesteld.

Beoordeling in functie van de in de omgeving bestaande toestand:

De 200m zone rondom de installaties is een zone waarbinnen steeds alle berekende zones voor het conformiteitsattest terug te vinden zijn waarin de toegestane norm per antenne kan bereikt worden op bepaalde hoogten.

Het Departement Omgeving geeft op haar website het volgende weer:

"De elektromagnetische straling vermindert heel snel met de afstand. Als je 10 meter verder weg gaat staan van een antenne, vermindert de straling met een factor 100. Daarom is het vanaf een bepaalde afstand van een zendantenne niet meer nodig om een meting te doen. Berekeningen en metingen tonen aan dat vanaf 150 meter van een zendantenne de norm niet meer overschreden kan worden. Dat wil zeggen dat een meting dan niet meer nodig is."
(eigen nadruk)

Link naar de website: <https://omgeving.vlaanderen.be/veelgestelde-vragen-over-zendantennes-en-metingen>

De in de omgeving bestaande toestand, binnen deze straal van 200 meter, bestaat voornamelijk uit bos, gebouwen en constructies voor de bedrijfsactiviteiten van ArcelorMittal, parking, hoogspanningsmasten en hoogspanningsleidingen. De aanvraag wordt voorzien op de site van ArcelorMittal. Dit staalbedrijf bestaat uit diverse gebouwen en constructies. Ten oosten van de projectlocatie is de interne brandweer van dit bedrijf gesitueerd. Aan zuidelijke zijde wordt de projectcontour begrensd door hoogspanningslijnen en bijhorende vakwerkmasten. Deze zijn verbonden met de bestaande hoogspanningspost op de site. De omgeving, buiten een straal van 200m, wordt voor het overige gekenmerkt door verschillende andere gebouwen van het staalbedrijf, parking, bos, interne wegen en windturbines.



200 meter straal

Uit het conformiteitsattest blijkt dat de stralingsreglementering op alle publiek toegankelijke plaatsen (verblijfplaatsen in de zin van artikel 6.10.2.1 VLAREM II) wordt gerespecteerd.

Bij het vaststellen van de stralingsnorm heeft men er oog voor gehad dat die verblijfplaatsen plaatsen omvatten waar ook 'gevoelige groepen' langdurig kunnen blootgesteld worden, zoals scholen (o.a. speelplaatsen), kinderdagverblijven, ziekenhuizen. De stralingsnorm werd daarom voldoende laag gehouden, om te vermijden dat bij deze 'gevoelige groepen' gezondheidshinder zou kunnen worden veroorzaakt.

In dat opzicht zijn er in de in de omgeving bestaande toestand geen andere elementen aanwezig die zouden doen vermoeden of doen blijken dat de geldende stralingsnorm niet zou volstaan om te vermijden dat het aangevraagde, rekening houdend met de in de omgeving bestaande toestand, gezondheidshinder zou veroorzaken.

Er bestaat in elk geval geen enkele redelijke aanwijzing van het bestaan van een eventueel risico op gezondheidshinder, dat de vergunningverlenende overheid ertoe zou moeten brengen om de aanvraag te beoordelen als onverenigbaar met de goede ruimtelijke ordening.

Al deze overwegingen en de voor handen zijnde conformiteitsattesten wijzen er dan ook op dat het voorzorgsprincipe volledig wordt gerespecteerd.

ALGEMENE CONCLUSIE RUIMTELIJKE BEOORDELING

Gelet op bovenstaande beoordeling, gelet op de geformuleerde (voorwaardelijke) adviezen en de bespreking daarvan, gelet op de resultaten van het openbaar onderzoek en de bespreking daarvan, kan geconcludeerd worden dat de aanvraag in overeenstemming is (of kan gebracht worden) met de wettelijke bepalingen ter zake, alsook met de goede plaatselijke ordening en zijn onmiddellijke omgeving.

ALGEMENE CONCLUSIE

- De aanvraag is niet verenigbaar met de stedenbouwkundige voorschriften en de goede ruimtelijke ordening. Er kan geldig worden afgeweken op basis van de bepalingen van artikel 4.4.7 §2 VCRO.
- De aanvraag doorstaat de watertoets.

BESLUIT

Art 1. Aan de NV Orange Belgium met als adres Bourgetlaan 3, 1140 Evere, wordt de vergunning verleend voor het project 'GTAML – ArcelorMittal - John F. Kennedy Laan 51 - 9042 Gent', gelegen aan de John F. Kennedy Laan 51 te 9042 Gent, zoals ingetekend op het omgevingsloket,

Met volgende stedenbouwkundige handelingen:

<i>Planaanduiding</i>	<i>Stedenbouwkundige handeling (+ type)</i>	<i>Beknopte beschrijving</i>
VAKWERKMAST	Nieuwbouw of aanleggen	Plaatsen van een vakwerkmast met een hoogte van 42m.
PLATVORM	Nieuwbouw of aanleggen	Aanleggen van een platform met leuning over de naastgelegen gracht.
ROOIEN	Ontbossen	Rooien van enkele bomen en struiken over een oppervlakte van 72m die onderdeel zijn van een bos

Art. 2 De plannen en het aanvraagdossier waarop dit besluit gebaseerd is, maken er integraal deel van uit.

Art. 3 De omgevingsvergunning wordt verleend voor onbepaalde duur wat betreft de stedenbouwkundige handelingen.

Art. 4 De omgevingsvergunning is afhankelijk van de strikte naleving van de volgende voorwaarden:

§1 de volgende voorwaarden en lasten met betrekking tot de stedenbouwkundige handelingen:

- **De volgende voorwaarden gestipuleerd in het advies d.d. 9 januari 2025 van de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer.**
 - *Bebakening van het ganse project (inclusief tijdelijke werfkransen en dergelijke en eventuele bliksemafleiders inclusief) dient conform te zijn met de normen vastgelegd, voor het grondgebied van categorie C, in overeenkomst met de circulaire GDF-03 (https://mobilit.belgium.be/sites/default/files/documents/publications/2022/cir-gdf03_0.pdf).*
 - *Gezien de gevraagde hoogte van 42 m AGL dient een nachtbebakening te worden aangebracht door middel van verlichting met een lage intensiteit type A (rood, vast, 10 cd min), aangebracht op de top van de structuur en zichtbaar vanuit elke azimut.*
 - *De bouwheer dient Defensie tenminste 30 werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden schriftelijk op de hoogte te brengen van de begindatum, de juiste positie in Lambert 72-coördinaten, de totale hoogte van het obstakel. De referentie van Defensie vindt u onderaan terug. Bovendien wordt er gevraagd aan de verantwoordelijke voor het project tijdig de relevante informatie (plaatsen van kranen,...) via e-mail op te sturen aan aim@mil.be.*
 - *De aanvrager dient het Directoraat-generaal Luchtvaart schriftelijk op de hoogte te brengen van het gevolg dat aan zijn advies werd gegeven.*
- **De volgende voorwaarden gestipuleerd in het advies d.d. 27 februari 2025 van Elia.**
 - *De maximum veilige werkhoogte bedraagt 9,80 meter t.o.v. het ref niveau =TAW 7.71 (zie de aanduiding op het lengteprofiel in bijlage).*
 - *De bovenvermelde maximum veilige werkhoogte mag men niet overschrijden binnen een strook van 12,15 meter langs weerszijden vanuit de buitenste geleider van de hoogspanningslijn.*
 - *Indien er tijdens de werken gebruik gemaakt wordt van een werfkraan (inclusief giek), betonpomp, hoogwerker of andere hijstoestellen, dan dienen deze zodanig opgesteld en gebruikt te worden dat de veiligheidszones te allen tijde worden gerespecteerd.*
 - *Waarschuwborden / banners :*
Om tijdens uw werken en op deze werf de nodige aandacht te vestigen op de gevaren van de nabij gelegen hoogspanningslijnen, kunnen wij u gratis volgende waarschuwborden / signalisation de sécurité/banners aanbieden :
waarschuwborden / signalisation de sécurité 80 x 60 cm
waarschuwbanner 340 x 200 cm, komt overeen met de afmetingen van een Heras hekken.
Deze borden/banners bieden een duidelijke visuele waarschuwing betreffende de aanwezige hoogspanningslijnen en het daaraan verbonden elektrocutiegevaar (zie bijlage - aanvraagformulier). U kan deze waarschuwborden / signalisation de sécurité/banners gratis bekomen door een e-mail - met ingevuld aanvraagformulier - te sturen naar : contactcenternoord@elia.be met vermelding van:
 - 1) Elia referentie (reeds vermeld op het formulier)*
 - 2) Adres van de werf (reeds vermeld op het formulier)*
 - 3) Gewenst aantal (per type)4) Naam + adres aanvrager (bestemming)**Gelieve dan deze borden/banners te positioneren op de plaats(en) die u het meest aangewezen acht in uw werkzone.*
 - *Teneinde de veiligheid van mensen, de continuïteit van de elektriciteitsvoorzieningen en de vrijwaring van alle betrokken installaties te garanderen, dient men in de onmiddellijke omgeving van de hoogspanningsgeleiders enkele wettelijke bepalingen te eerbiedigen.*
 - *Gelieve daarom kennis te nemen van de veiligheidsvoorschriften ter zake die wij in een beknopte weergave als bijlage zenden.*

- *De opdrachtgever wordt geacht deze richtlijnen mee te delen aan iedereen die in zijn (directe of indirecte) opdracht werken uitvoert*
- **De volgende voorwaarden gestipuleerd in het advies d.d. 12 maart 2025 van het Agentschap voor Natuur en Bos.**
 - *De vergunning wordt verleend op grond van artikel 90bis, §5, derde lid, van het Bosdecreet en onder de voorwaarden zoals opgenomen in het hierbij gevoegde compensatieformulier met kenmerk: 24-219591.*
 - *De te ontbossen oppervlakte bedraagt 72 m. Deze oppervlakte valt niet meer onder het toepassingsgebied van het Bosdecreet.*
 - *De resterende bosoppervlakte 3128 m moet ALS BOS behouden blijven. Bijkomende kappingen in deze zone kunnen maar uitgevoerd worden mits machtiging door het Agentschap voor Natuur en Bos. Het is evenmin toegelaten in deze zone constructies op te richten of ingrijpende wijzigingen van de bodem, de strooisel-, kruid- of boomlaag uit te voeren.*
 - *De ontbossing kan enkel worden uitgevoerd conform het plan toegevoegd als bijlage, waarop ook de als bos te behouden zones zijn aangeduid.*
 - *De bosbehoudsbijdrage van € 604.80 dient binnen de 4 maanden, vanaf de datum waarop gebruik mag gemaakt worden van deze vergunning, gestort te worden. Het overschrijvingsformulier voor het vereffenen van de bosbehoudsbijdrage zal rechtstreeks door ons Agentschap worden overgemaakt aan de aanvrager van zodra de vergunning van kracht wordt.*

Art.5 De omgevingsvergunning vervalt van rechtswege in de gevallen en overeenkomstig de voorwaarden vermeld in de artikelen 99 en 101 van het decreet betreffende de omgevingsvergunning van 25 april 2014.

Een afschrift van dit besluit wordt gezonden aan

1. Het college van burgemeester en schepenen van Gent
2. North Sea Port Flanders
3. Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer (DGLV – Airfields)
4. Elia Asset
5. Agentschap voor Natuur en Bos

Deze beslissing werd opgemaakt door Silke Hespeels.

De gewestelijke omgevingsambtenaar,

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen.

U heeft hiervoor een vervaltermijn van 45 dagen die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing.

Het verzoekschrift moet per beveiligde zending worden ingediend. Dit betekent:

1. hetzij via het digitaal loket van de Vlaamse Bestuursrechtscolleges
<https://www.dbrc.be/digitaal-loket-van-de-vlaamse-bestuursrechtscolleges>
2. hetzij per aangetekende brief gericht aan:
Raad voor Vergunningsbetwistingen
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Koning Albert II-laan 15 bus 130
1210 Brussel
3. hetzij door neerlegging ter griffie op het hierboven vermelde adres.
Marie-Elisabeth Belpairegebouw
Toren Noord (2de verdieping)
Simon Bolivarlaan 17
1000 Brussel

Als u voor een analoge indiening kiest (2. en 3.) moet:

- het verzoekschrift in vijfvoud worden ingediend, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie);
- gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift, een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij worden gestuurd (dit is de overheid die de beslissing genomen heeft).

Het verzoekschrift moet in ieder geval minstens de volgende gegevens bevatten:

- de naam, de hoedanigheid, de woonplaats of de zetel van de verzoekende partij, de gekozen woonplaats in België, een telefoonnummer en een e-mailadres;
- de naam en het adres van de verweerder;
- het voorwerp van het beroep of bezwaar;
- een uiteenzetting van de feiten en de ingeroepen middelen;
- een omschrijving van het belang van de verzoeker
- een inventaris van de overtuigingsstukken.

U bent een rolrecht verschuldigd van

- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging;
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid.

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift moet u het bewijs bezorgen dat een overschrijvingsopdracht is gegeven of dat een storting is uitgevoerd tot betaling van het rolrecht.

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

Meer uitleg vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (<http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen>)